



«MottakerNavn»
«Adresse»
«Postnr» «Poststed»

Deres ref
«Ref» «Kontakt»

Vår ref
2026/7470-1

Saksbehandler
Kjersti Stendahl

Dato
26.06.2026

Høringsbrev- forslag til forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private ordinære barnehager i Stjørdal kommune for tilskuddsåret 2027

Stjørdal kommune sender forslag til lokal forskrift om satser for tilskudd til private barnehager for tilskuddsåret 2027 på høring. Forslaget bygger på endringer i barnehageloven og ny nasjonal forskrift om finansiering av private barnehager, fastsatt av Kunnskapsdepartementet 23. mars 2026.

Formålet med forskriften er fortsatt å sikre forutsigbar finansiering av private barnehager, i tråd med nasjonale regler og prinsippet om likeverdig behandling av kommunale og private barnehager. De nye reglene innebærer at kommunene skal fastsette lokale tilskuddssatser som skal benyttes ved beregning av tilskudd til private barnehager i Stjørdal kommune for tilskuddsåret 2027, gjennom kommunal forskrift.

Beregningene tar utgangspunkt i kommunens regnskap for 2025, i tråd med gjeldende regelverk og KS/PBL sin beregningmodell.

Gjennom høringen ønsker kommunen tilbakemelding på om beregningsgrunnlaget og de manuelle korrigeringsene er beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves. Kommunen ber også om tilbakemelding dersom dere har merknader til tallgrunnlaget for de foreslåtte satsene for grunntilskudd.

Kommunen har utarbeidet forslag til lokal forskrift med utgangspunkt i følgende grunnlag:

- Lov 17.06.2005 nr. 64 om barnehager, kapittel VIII §§ 19 og 19 a-19 c, slik endret ved lov 20.06.2025 nr. 100
- Finansieringsforskriften (FOR-2026-03-23-454)
- Prop. 138 L (2024-2025) og Innst. 510 L (2024-2025)
- Tilskuddsmodell fra KS og PBL, samt dialog og informasjon fra KS
- Informasjon fra Utdanningsdirektoratet

Nedenfor redegjøres det for beregningene og de korreksjonene som er gjort. Utfyllende dokumentasjon framgår av regneark i pdf-format, som er publisert på kommunens nettsider.

Grunntilskudd jf. barnehageloven § 19 a og finansieringsforskriften §§ 6–12

Grunntilskuddet er beregnet ut fra gjennomsnittlige ordinære driftsutgifter per heltidsplass i ordinære kommunale barnehager. Beregningsgrunnlaget for 2027 er kommunens regnskap for 2025. Administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter er trukket fra.

Regnskapsgrunnlaget prisjusteres med kommunal deflator jf. finansieringsforskriften § 4, før kommunen fatter enkeltvedtak om tilskudd etter § 3. Endelig deflator for statsbudsjettet 2027 er ikke klar når forskriften sendes på høring. Beregningen bygger derfor på et anslag, som justeres når endelig deflator foreligger.

Grunntilskuddet til den enkelte barnehage beregnes ut fra satser per heltidsplass for henholdsvis barn under 3 år og barn over 3 år, fastsatt i lokal forskrift. Deltidsplasser omregnes forholdsmessig etter oppholdstid.

Beregningsgrunnlaget – hvilke kostnader inngår?

Beregningsgrunnlaget er kommunens ordinære driftsutgifter (KOSTRA-funksjon 201 og 221 i kommuneregnskapet), fratrukket:

- Administrasjonsutgifter, som i stedet kompenseres gjennom administrasjonspåslaget på 4,7 prosent
- Pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjon, som kompenseres gjennom eget pensjonstilskudd
- Utgifter som dekkes av andre tilskudd enn rammetilskuddet, for eksempel statlige øremerkede tilskudd, og egenandeler knyttet til disse
- Foreldrebetaling, med utgangspunkt i maksimalpris fastsatt av Stortinget

Telling av barn og heltidsplasser i kommunale barnehager, jf. finansieringsforskriften § 2

De kommunale barnehagenes årsmelding fra året før regnskapsåret og årsmeldingen fra regnskapsåret legges til grunn ved beregningen av heltidsplasser. Årsmeldingen fra året før regnskapsåret vektet med 7/12 og årsmeldingen fra regnskapsåret vektet med 5/12.

I satsberegningen vektet barn under 3 år 1,8 ganger høyere enn barn over 3 år, jf. finansieringsforskriften § 1. Dette skyldes høyere kostnader som følge av strengere krav til grunnbemanning og pedagognorm for små barn. Barn regnes som 3 år fra nytt barnehageår.

Administrasjonspåslag

Det gis et påslag for administrasjonsutgifter på 4,7 prosent av gjennomsnittlig brutto driftsutgifter i kommunale barnehager.

Indeksregulering

Tilskuddsgrunnlaget er indeksregulert med anslått kommunal deflator på 3,5 prosent for 2026 og 3,4 prosent for 2027. Dette vil bli justert når endelig deflator foreligger i statsbudsjettet.

Drift og investering

Beregningen av tilskuddssatser bygger på kommunens driftsregnskap. Det praktiseres et klart skille mellom drift og investering i tråd med kommuneloven og KRS nr. 4. Kun driftsutgifter inngår i beregningsgrunnlaget. Det er det endelige, reviderte regnskapet som legges til grunn, slik at kapitalutgifter og investeringer i barnehagebygg holdes utenfor.

Korreksjoner fra fellesfunksjoner som ikke er ført på 201 og 221, men som vedrører barnehagetilskuddet

Programvarelisenser

Kostnader til programvarelisenser som brukes i kommunale barnehager er inkludert i beregningsgrunnlaget for grunntilskudd.

Bredbånd

Kostnader til bredbånd, som føres på fellesfunksjoner i kommuneregnskapet, er inkludert i beregningsgrunnlaget.

Gruppeliv- og ulykkesforsikring

Kostnader til gruppeliv- og ulykkesforsikring føres i regnskapet til hver enkelt barnehage, og er med i beregningsgrunnlaget.

Forsikring av kommunale barnehagebygg

Kostnader til forsikring av barnehagebygg, som føres på fellesfunksjoner, er inkludert i beregningsgrunnlaget.

Felles prosjekter og aktiviteter

Kostnader til felles prosjekter og aktiviteter for både kommunale og private barnehager er holdt utenfor beregningen, slik at øremerkede midler ikke inngår i grunntilskuddet.

Toppet bemanning

Midler til toppet bemanning gjelder både private og kommunale barnehager. Tilskuddet for høsten 2025 ble tilført kommunale barnehager og utbetalt til private barnehager. Både utgifter og inntekter for perioden er trukket ut i beregningen.

Egenandel for lærlinger i kommunale barnehager

Egenandel for lærlinger er trukket ut av beregningsgrunnlaget.

Tilretteleggingsmidler

Tilretteleggingsmidler til videreutdanning gjelder både kommunale og private barnehager. Både utgifter og inntekter for perioden er trukket ut i beregningen.

Merkantile kostnader

Kostnader til barnehagemyndigheten og merkantile tjenester er trukket ut, da disse dekkes gjennom administrasjonspåslaget.

FDV-kostnader for bygg som ikke benyttes til kommunale barnehager

Kostnader knyttet til bygg som ikke er i bruk til kommunale barnehager er korrigert ut. Oppvekstsenter er fordelt etter areal.

Videre prosess

Etter at høringsfristen utløper, vil kommunen:

- gå gjennom og sammenstille alle mottatte høringsinnspill
- gjøre eventuelle presiseringer eller endringer
- legge saken frem til politisk behandling

Målet er å fastsette lokal forskrift om tilskuddsatser innen 30. november 2026, slik at satsene kan legges til grunn for tilskuddsåret 2027. Det tas forbehold om nødvendige justeringer

dersom endringer i foreldrebetaling, kommunal deflator, beregningsfeil eller nye nasjonale pålegg tilsier det.

Vedlagt følger forslag til forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Stjørdal kommune for 2027 og beregning av satser for 2027.

Høringsinnspill til forslaget kan gis via lenken under:

[Høringsinnspill- forskrift om tilskudd - Stjørdal kommune](#)

Informasjon om høringen, inkludert lenke for innsending av høringsinnspill, er også tilgjengelig på Stjørdal kommunes hjemmeside.

Med hilsen

Ann Kristin Hoås
Kommunalsjef Velferd

Kjersti Stendahl
rådgiver
92226414

Dette brevet er godkjent elektronisk i Stjørdal kommune og har derfor ingen signatur.

Vedlegg

- 1 Forslag til forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Stjørdal kommune for tilskuddsåret 2027
- 2 Stjørdal kommune_Beregningsgrunnlag driftssater 2027_Lagt ut til høring_24.06.26 (1)