



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg Plan og Miljø	205/20	18.11.2020
Kommunestyret	102/20	26.11.2020

Planforespørsel - Massedeponi gnr/bnr 179/1, Hell miljøpark

Vedtak i Kommunestyret - 26.11.2020

Stjørdal kommune tillater oppstart av privat reguleringsplan for massedeponi på gnr/bnr 179/1 Hell miljøpark, med formål om å regulere til massedeponi for rene masser og gjenvinning av forurensede masser. Vilkår for igangsetting av planarbeid er at det gjøres en kartlegging av arealbehov, behov og kapasitet for massedeponi i regionen, jf vurderinger i saken.

Behandling i Kommunestyret - 26.11.2020

Annette Tollefsen Jensen (KRF) stilte spørsmål om sin habilitet, er daglig leder for Hellrx AS. Jensen (KRF) fratrer under behandling av sin habilitet. Nå 40 av 41 medlemmer tilstede. Leder fremmet følgende forslag:

Jensen (KRF) er inhabil jfr. Forvaltningslovens § 6, 2. Enstemmig vedtatt.

Til behandling av saken 40 av 41 medlemmer tilstede.

Sissel Helen Bakken (AP) fremmet følgende alternative forslag:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-8 vedtar Stjørdal kommune å stoppe det private planinitiativet om regulering av deponi på eiendommen gnr/bnr 179/1, i påvente av regional kartlegging og overordnet vurdering av deponiformål i kommuneplanrulleringen.

Geir Falck Anderssen (H) fremmet følgende endringsforslag:

Stjørdal kommune tillater oppstart av privat reguleringsplan for massedeponi på gnr/bnr 179/1 Hell miljøpark, med formål om å regulere til massedeponi for rene masser og gjenvinning av forurensede masser. Vilkår for igangsetting av planarbeid er at det gjøres en kartlegging av arealbehov, behov og kapasitet for massedeponi i regionen, jf vurderinger i saken.

Foreløpig votering:

Bakkens (AP) alternative forslag falt med 17 stemmer mot 23 stemmer for innstilling fra Utvalg Plan og Miljø.

Foreløpig votering:

Anderssens (H) endringsforslag vedtatt med 30 stemmer mot 10 stemmer for innstilling fra Utvalg Plan og Miljø.

Endelig votering:

Anderssens (H) endringsforslag vedtatt med 22 stemmer mot 18 stemmer.

Jensen (KRF) tiltrådte etter behandling av saken. Nå 41 av 41 medlemmer tilstede.

Innstilling i Utvalg Plan og Miljø - 18.11.2020

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-8 vedtar Stjørdal kommune å tillate planinitiativet fra Norsk Gjenvinning m3 AS om regulering av deponi på eiendommen gnr/bnr 179/1.

Behandling i Utvalg Plan og Miljø - 18.11.2020

Geir Falck Anderssen (H) fremmet følgende forslag:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-8 vedtar Stjørdal kommune å tillate planinitiativet fra Norsk Gjenvinning AS om regulering av deponi på eiendommen gnr/bnr 179/1.

Alternativ votering:

Anderssens (H) alternative forslag vedtatt med 7 stemmer mot 4 stemmer for kommunedirektørens forslag.

Kommunedirektørens forslag til innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-8 vedtar Stjørdal kommune å stoppe planinitiativet fra Norsk Gjenvinning m3 AS om regulering av deponi på eiendommen gnr/bnr 179/1, i påvente av regional kartlegging og overordnet vurdering av deponiformål i kommuneplanrulleringen.

Vedlegg:

Vedlegg:

Planinitiativ Hell miljøpark 240620

Svar på anmodning om oppstartsmøte for

Hell Miljøpark og Detaljreguleringsplan for Stormyra næringsområde og Lauvåsen pukk og masseuttak

Referat oppstartsmøte

Revidert_varslingsgrense_HM

Tilleggsnotat til Planinitiativ Hell Miljøpark

Andre dokumenter:

- Massedeponi i Trondheimsområdet, Oppdatering regional utredning av områder for deponering av masser – høringsutkast 08.10.2020
- Deponering av rene masser i Trondheimsregionen – Informasjon til søker, Retningslinjer for saksbehandler – 13.12.2009

Sammendrag:

Kommunestyret skal ta stilling til om de skal gi tillatelse til oppstart av en privat reguleringsplan med et formål som er i strid med kommuneplanens arealdel, nærmere bestemt regulering av ca ett tusen dekar med massedeponi på LNFR-område i Lånke. Et annet alternativ er å utsette reguleringen til det er gjort en samlet overordnet vurdering av alle deponispørsmål i kommunen, i forbindelse med rulleringen av kommuneplanens arealdel.

Prosjektet kalles Hell Miljøpark. Saken bør vurderes i sammenheng med planforespørsel fra Lauvåsen Pukk AS, fordi forslagsstillerne har inngått partnerskap.

Saksopplysninger

Bakgrunn

Pro Invenia AS har på vegne av Norsk Gjenvinning m3 AS (ngm3) sendt inn en forespørsel om oppstart av reguleringsarbeid. Forslagstiller har tatt interesse for området fordi de mener at det ligger til rette for å kunne utvikle et deponi her, av stort volum med langsiktig drift.

De foreslår et planområde er 1050 daa. Innenfor dette arealet er det tenkt to deponiområder, men det ønskes en romslig plangrense rundt.

Deponi 1: 230 daa, fyllingshøyde opp til 25 meter, 2,0 mill m3 masse.

Deponi 2: 160 daa, fyllingshøyde opp til 25 meter, 1,5 mill m3 masse.

Det er tenkt å ta imot rene masser og forurensa masser fra bygge-, rive- og samferdselsprosjekter, både for gjenvinning og deponering av det som ikke kan gjenvinnes.

Masser som er deponert rene eller blitt gjenvunnet kan selges eller deponeres varig.

Det kan være aktuelt med midlertidige bygg i forbindelse med driften. Det skal etableres system for mottakskontroll, bestående av kontrollvekt med tilhørende bygningsmasse.

Forslagstiller har selv vurdert at det stilles store krav til utredninger, og sentrale tema er områdestabilitet og grunnundersøkelser, hydrologi, trafikkavvikling og naturverdier.

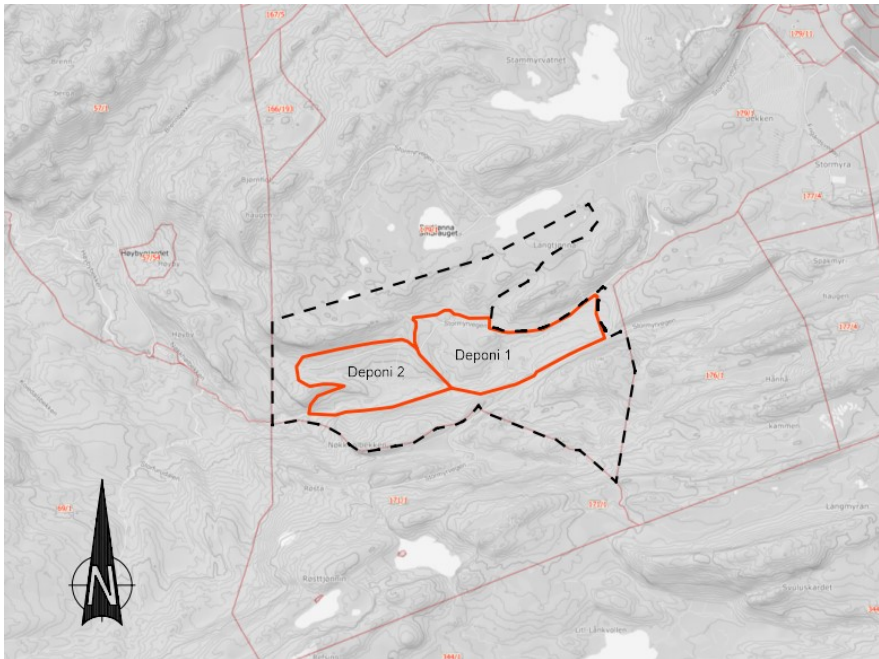
Beskrivelse av planområdet og planstatus

Planområdet ligger på eiendommen gnr 179 bnr 1, 2 km vest for Stormyra næringsområde.

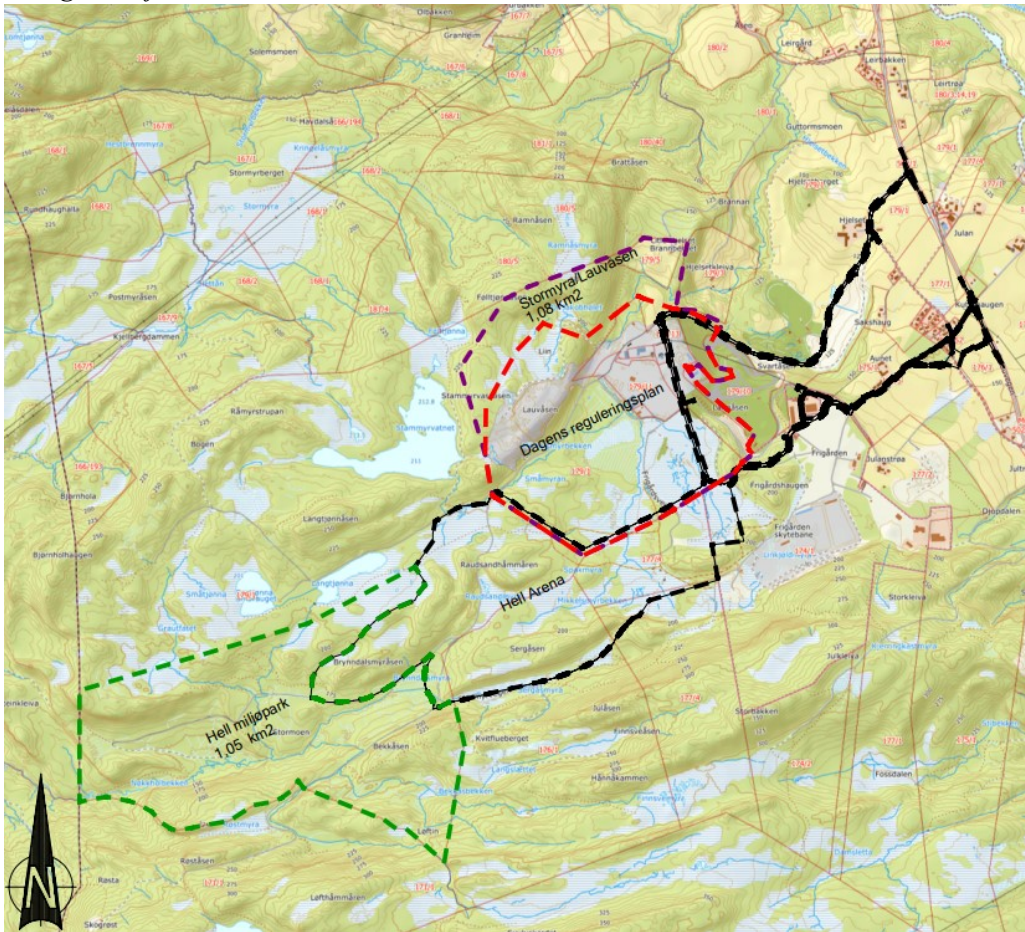
Området består av skog og myr og er mye brukt som friluftsområde. Det er flere bekkeløp her og nord for planområdet ligger det flere vann/tjern. Det går noen skogsbilveger via Frigården og Stormyra inn i området. Atkomst er tenkt fra fv 705 Selbuvegen, via Stormyrvegen gjennom Stormyra næringsområde og videre gjennom Hell arena-området.

Forslagstiller planlegger parallelt med reguleringsplanen å jobbe med planlegging av vegforbindelse til E6 i Hommelvik. Dette vil forkorte transportavstanden til E6 og redusere trafikkbelastningen på Fv 705. Kommuneplanens arealdel har avsatt en trasse for ny veg fra Hommelvik til Stormyra-området, men det ligger ikke inne i Stjørdal kommunes planstrategi å jobbe med denne vegen. Stjørdal kommune er ikke kjent med Malvik kommunes holdning til videre planlegging av vegtrasseen.

Arealet er uregulert og avsatt til LNFR-formål i kommuneplanens arealdel (KPA). Området grenser til planområdet til 2-063 Hell Arena i øst og kommunegrensa til Malvik kommune i vest.



Plangrense for tiltaket



Kart viser tiltaket i sammenheng med Hell arena og Stormyra næringsområde

Saksbehandling

Fordi planformålet er i strid med kommuneplanens arealdel, anmodet først kommunedirektøren forslagstillere om å sende inn de ønskede planene som innspill til rulleringen av kommuneplanens arealdel (KPA). Dette for å få avklart på et overordnet nivå om det er realistisk med planutvidelse, før en eventuell igangsetting av reguleringsarbeid. Forslagstillere ønsket ikke å vente på avklaring i kommuneplanens arealdel, men starte planarbeidet nå.

Kommunen har mottatt mange innspill til kommuneplanrulleringen som gjelder etablering av massedeponi. Noen av forslagsstillerne har tidligere sendt forespørsel om oppstart av reguleringsplan, fått anmodning fra kommunen om å avvente behandling til rullering av kommuneplanens arealdel, og fulgt anmodningen.

Jf Plan- og bygningsloven §12-3 må private forslag innholdsmessig følge opp hovedtrekk og rammer i kommuneplanens arealdel, men private tiltakshavere har rett til å fremme forslag til detaljregulering, og til å få kommunens behandling av og standpunkt til reguleringsspørsmålet som tas opp. Jf Plan- og bygningsloven § 12-8 kan kommunen beslutte at et privat planinitiativ skal stoppes. En slik beslutning må tas så tidlig som mulig i oppstartsfasen.

Regional utredning for massedeponi i Trondheimsområdet

Trondheimsregionen har som en del av IKAP-arbeidet (interkommunal arealplan) laget en regional utredning om deponering av rene masser. Hensikten er å få et faglig grunnlag for lokalisering av framtidige deponier, for å sikre tilstrekkelig deponikapasitet på kort sikt. Rapporten ble bestilt av bystyret i Trondheim i forbindelse med behandlingen av reguleringsplan for et deponi. Bystyret ønsket først en samlet vurdering av behovet for massedeponi og tilgangen til deponi i Trondheim, for å se på muligheter for å redusere mengden masser som behøver deponi, hvordan masser kan sirkuleres og gjenbrukes, og vurdere ulike hensyn og konsekvenser opp mot hverandre.

I rapporten er det uttalt at en bærekraftig håndtering av overskuddsmasser bør ses i et regionalt perspektiv. Regionen har pga sterk befolkningsvekst utfordringer knyttet til deponering av rene overskuddsmasser fra byggeaktivitet. De siste årene har det blitt mer fokus på sirkulærøkonomi og behovet for å begrense behov for deponi.

IKAP har i rapporten vurdert deponier i Trondheim og en del kommuner i Trondheimsregionen, men foreløpig ikke i Stjørdal. IKAP har startet en kartlegging av deponiområder i Stjørdal som forventes ferdigstilt i løpet av 2020.

Vurdering

FORHOLDET TIL OVERORDNA PLANER

Kommuneplanens arealdel

Massedeponi er ikke i tråd med det formålet som kommunestyret har vedtatt for dette området. Spesielt nå som rulleringen av arealdelen er igangsatt vurderes det at forespørsler som er i strid med denne bør avvendes til rulleringen er ferdig. Dette vil gi bedre forutsetning for likebehandling, og mer forutsigbarhet både for planmyndigheten og andre aktører. I denne sammenhengen har andre aktører som ønsker å etablere deponi akseptert å avvente behandling av reguleringsplan i påvente av kommuneplanrullering.

Regional rapport for behov og kapasitet

Stjørdal mangler en overordnet vurdering av kapasitet og behov for massedeponi i kommunen, slik som Trondheimsregionen nå har fått gjennom IKAP-rapporten. Flere innspill til kommuneplanen som gjelder massedeponi viser at det er stor interesse for etablering i Stjørdal. Innspillene til kommuneplanen kan vurderes av IKAP under kartleggingen i Stjørdal. IKAP-utredningen bør vise om det er samsvar mellom interessen for etableringer og behovet for massedeponier, om de eventuelle deponiene er hensiktsmessig fordelt geografisk i forhold til behovet, og restkapasitet i eksisterende deponier. IKAP-kartleggingen for Stjørdal bør ligge som grunnlag for vurderinger av nye etableringer av massedeponier i kommuneplan-rulleringen.

Næringsplan i Stjørdal

Stormyra-området ble i kommunens næringsplan for over 20 år siden utpekt som fremtidig næringsområde for tungindustri og plasskrevende næring. Utvikling av massedeponi kan vurderes å følge opp dette.

Konsekvensutredning (KU)

En reguleringsplan for massedeponi som forespurt av ngm3 og Pro Invenia må konsekvensutredes, pga arealstørrelse, omfang, konsekvenser for naturmiljø m.m i tillegg til vesentlig avvik fra KPA. Gjennom behandling av planprogrammet kan kommunen kreve at utredningen inneholder en behovsanalyse.

VEG OG TRAFIKKSIKKERHET

Tiltaket vil øke trafikkbelastningen på Selbuvegen, Stormyravegen gjennom Stormyra næringsområde og Hell arena. En eventuell ny vegforbindelse til E6 i Hommelvik kan øke tilgjengeligheten til Stormyra-/Frigårdsområdet, og avlaste eksisterende veger.

Trafikkmengde, trafiksikkerhet, bruk av eksisterende veger og planlegging av nye veger vil bli tema i en KU.

HELSE, MILJØ OG KLIMA

Kommunestyret har gjennom kommuneplanens samfunnsdel vedtatt at Stjørdal skal være en foregangskommune innen klima- og miljøtiltak. Dette må følges opp i plansaker. Underpunkt i vedtaket som er relevant å følge opp i denne plansaken er pkt 2. 8 og 9:

2. Det gjøres utredninger som viser hvordan kommunen kan begrense risiko, sårbarhet og ulemper, men også dra nytte av fordeler som følge av endringer i klimaet
8. Stjørdal kommune skal ha en bærekraftig forvaltning av natur og naturmangfold.
9. Uberørt natur, store sammenhengende naturområder og økologiske korridorer skal bevares.

Tiltaksområdet ligger i nærheten av vann, berører vassdrag, og det er store areal med myr i området. Tiltaket i planforespørselen innebærer at bekkeløp må heves og legges om. Det er kritisk at overvann og alt rent vann ledes utenom deponiene, for å unngå forurensing ved utslipp fra deponiet. Regional plan for vannforvaltning i vannregion Trøndelag må legges til grunn i en reguleringsplan.

Det er registrert arter av stor verdi i nærheten av planområdet, blant annet salamander. Myr kan ha rikt biologisk mangfold som må kartlegges. Hydrologi, klimautslipp og andre konsekvenser som følge av drenering og flytting av myr må utredes, ikke bare i planområdet, men i hele nedbørsfeltet og vassdrag nedstrøms området.

Økt trafikk, trafikkstøy og andre potensielle utslipp må utredes.

FRILUFTSLIV

Tiltaket vil beslaglegge ca 1000 dekar skog. Så lenge deponiet er i drift betyr det at området er mindre/ikke tilgjengelig for friluftsliv. Planområdet ligger inntil området til Hell arena, som også grenser til Stormyra næringsområde, Lånke motorsportanlegg og Frigården. Dersom de nye tiltakene blir realisert, betyr det at mellom 3000 og 4000 daa av eksisterende og tidligere skog blir nedbygd/beslaglagt og utilgjengelig for friluftsliv.

Reguleringsplanforslaget for Hell arena foreslår å flytte skiløypene og skihytta lenger vest enn dagens anlegg. Det nye løypeområdet strekker seg inn i det foreslåtte deponiområdet. Verdien på friluftsopplevelser og konsekvenser av deponi må utredes, samt hvordan friluftslivet kan kompenseres best mulig.

SAMFUNNSNYTTE

IKAP-rapporten har kartlagt at regionen har behov for deponier av stort volum. Sirkulær økonomi er et tema som må vurderes i en eventuell reguleringsplan. Deponiets plassering i forhold til potensielle store anleggsområder som har masseoverskudd, potensiale for å unngå tomkjøring, kombinasjon med masseuttak, massebalanse for mottak og varig deponering av rene masser, deponering og/eller sortering/rensing av forurensede masser, salg av rene/rensede masser osv må utredes, samt potensialet for å produsere jord som kan brukes til jordforbedring. Valg av formål for etterbruk må vurderes.

KONKLUSJON

I lys av vedtaket om at Stjørdal kommune skal være en foregangskommune innen klima- og miljøtiltak, kan det virke problematisk å tillate planoppstart for et tiltak som får store konsekvenser for myrområder og vannressurser. Det er viktig å unngå unødvendige inngrep i naturområder. På den annen side er det et faktum at overskuddsmasser fra bygge- og anleggsprosjekter må deponeres et sted.

Kommunedirektøren mener at det er hensiktsmessig å få en overordnet kartlegging av behov for deponier og hvor massene potensielt kommer fra, før kommunen tillater igangsetting av reguleringsarbeid.

Dersom det allikevel er kommunestyrets mening at kommunen skal tillate igangsetting av reguleringsplan for deponi nå, bør det stilles krav om at det gjøres en kartlegging av regionens behov og kapasitet i konsekvensutredningen. Dersom dette er kommunestyrets ønske, er følgende et forslag til vedtak:

«Stjørdal kommune tillater oppstart av privat reguleringsplan for massedeponi på gnr/bnr 179/1 Hell miljøpark, med formål om å regulere til massedeponi for rene masser og gjenvinning av forurensede masser.

Vilkår for igangsetting av planarbeid er at det gjøres en kartlegging av behov og kapasitet for massedeponi i regionen, jf vurderinger i saken.»