



Samlet saksframstilling

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg Plan og Miljø	97/21	19.05.2021
Kommunestyret	49/21	20.05.2021

Fastsetting av planprogram med arealdisposisjonsplan for Sandskoganområdet (skoler, idrettsanlegg og grøntstruktur)

Vedtak i Kommunestyret - 20.05.2021

Stjørdal kommune fastsetter planprogram med arealdisposisjonsplan for Sandskoganområdet (skoler, idrettsanlegg og grøntstruktur i Stjørdal sentrum), datert 26.04.2021.

En oppfølging av denne viktige planen for området i og rundt Sandskogan bør inkludere et tilsvarende arbeid for videreføring av grønnstrukturen fra sentrum og opp langs Fosslibekken via Dullumsgryta og til Remarka.

Behandling i Kommunestyret - 20.05.2021

Ordfører ønsket en vurdering av Ole Hermod Sandviks (H) habilitet, da han eier ca. 300 m² i området G1 slik det fremgår i saken. Sandvik (H) forlot møtet under behandling av sin habilitet. Nå 39 av 40 medlemmer tilstede.

Ordfører fremmet følgende forslag, Sandvik (H) er ikke inhabil i henhold til § 6, 1. ledd bokstav a og § 6, 2. ledd. Enstemmig vedtatt.

Sandvik (H) tiltrer etter behandling av sin habilitet. Nå 40 av 40 medlemmer tilstede.

Ole Hermod Sandvik (H) fremmet følgende tilleggsforslag:

En oppfølging av denne viktige planen for området i og rundt Sandskogan bør inkludere et tilsvarende arbeid for videreføring av grønnstrukturen fra sentrum og opp langs Fosslibekken via Dullumsgryta og til Remarka.

Utvalg Plan og Miljø's forslag enstemmig vedtatt.

Sandviks (H) tilleggsforslag enstemmig vedtatt.

Innstilling i Utvalg Plan og Miljø - 19.05.2021

Stjørdal kommune fastsetter planprogram med arealdisposisjonsplan for Sandskoganområdet (skoler, idrettsanlegg og grøntstruktur i Stjørdal sentrum), datert 26.04.2021.

Behandling i Utvalg Plan og Miljø - 19.05.2021

Kommunedirektørens forslag til innstilling enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens forslag til innstilling:

Stjørdal kommune fastsetter planprogram med arealdisposisjonsplan for Sandskoganområdet (skoler, idrettsanlegg og grøntstruktur i Stjørdal sentrum), datert 26.04.2021.

Vedlegg:

Vedlegg:

Planprogram med arealdisposisjonsplan for Sandskoganområdet (skoler, idrettsanlegg og grøntstruktur) 26.04.2021

Arealdisposisjonsplan 26.04.2021

Matrise funksjon og areal

Arealdisposisjonsplan med områdebeskrivelse

Oppsummering innspill april 2021

Oppsummering av innspill til høring 2020

Oppsummering innspill workshop 14.01.2020

Oppsummering innspill fra skoleelever

Innspill fra Sandskogan barnehage

Tilbakemelding på Høring av planprogram med Sandskoganområdet

Sandskoganområdet -smidigere trafikkavvikling

Uttalelse fra Olaf Lydvo datert 04.02.21

Epost Olaf Lydvo

250m skøytebane

Kunstis, konsept fra ishockey

Kunstisbane Rognan

Uttalelse fra Bjørn Ivar Hage

Uttalelse fra Stjørdal pensjonistlag

Innspill fra Stjørdal idrettsråd datert 03.03.21

Innspill fra FAU Halsen Barneskole datert 05.03.21

Tilbakemelding på Høring av planprogram med arealdisposisjonsplan for Sandskoganområdet

Uttalelse - planprogram med arealdisposisjonsplan for Sandskoganområdet - Stjørdal kommune

Uttalelse fra Statens vegvesen datert 10.03.21

Uttalelse fra Skifer Eiendom AS datert 11.03.21

Nøkkelbiotop Fossliåsen

Uttalelse fra Stjørdals Blink fotball datert 11.03.21

blink -brev-stjørdal-kommune-høring.docx

Vedr. 201959079-6 - Fylkeskommunens uttalelse til planprogram med arealdisposisjonsplan for Sandskoganområdet, Stjørdal kommune

Uttalelse fra Stjørdal Paraidrettslag datert 12.03.21

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Innspill mottatt til første høringsrunde

Første utgave av planprogrammet

Saksopplysninger

OMRÅDET

Planprogrammet omfatter skoler, idrettsanlegg og grøntstruktur i Stjørdal sentrum, i tillegg til noe privat areal og en barnehage. Området ligger nord for Ole Vigs gate og vest for Ringvegen. For enkelhets skyld omtales området som Sandskoganområdet.



Figur Kart som viser Sandskoganområdet

HENSIKT

Sandskoganområdet er et av Stjørdal kommunes viktigste områder for skole, idrett og bynær rekreasjon. Det er over tid foreslått en rekke tiltak og aktiviteter innenfor planområdet, i ulike sammenhenger. Arealbehovet for alle ønsker og forslag er større enn tilgjengelig utbyggingsareal. Det er derfor behov for en veiledende arealdisposisjonsplan for å sikre en effektiv arealutnyttelse og tilstrekkelig areal til de viktigste funksjonene innenfor området.

Planprogrammet skal avklare hvilke funksjoner som har arealbehov innenfor området, hvilke muligheter som finnes og sikre et helhetlig kunnskapsgrunnlag for påfølgende reguleringsplaner og byggeprosjekter i området. Arealdisposisjonsplanen skal ha en lang tidshorison (50 år). Den skal ta høyde for at sentrumsområdet er utbygget, samt generell vekst i nærområdet og i kommunen generelt.

MEDVIRKNING

I november 2019 vedtok utvalg plan og miljø å sende første utgave av planprogram på høring og offentlig ettersyn. Det ble gjennomført bred medvirkning med informasjonsmøte, workshop og involvering av barn og unge. Det kom inn 19 innspill og disse er oppsummert i vedlegg.

Oppsummering av workshop, innspill fra barnehage og innspill fra skoleelever (barne-, ungdoms- og videregående- elever) er også vedlagt.

Planprogrammet ble så revidert og supplert med en arealdisposisjonsplan. Revidert planprogram ble i januar 2021 sendt ut på høring og offentlig ettersyn. Det kom inn 14 innspill og disse er oppsummert i eget vedlegg. De er også vedlagt i sin helhet.

I grove trekk har planprogram med arealdisposisjonsplan blitt godt mottatt. Fylkeskommunen og Statens vegvesen ønsker å delta i videre planlegging av trafikksystemet. FAU ved Halsen skole er også opptatt av trafikksikkerhet. Det vil bli jobbet videre med å se på detaljer for krysningspunkter for gående og syklende på Ringvegen. Disse må sees mot bussholdeplassene og vil sannsynligvis kreve reguleringsendring.

Det er mottatt to innspill fra privatpersoner vedrørende framtidig utvikling av deres eiendom. Planprogrammet med arealdisposisjonsplan er ikke endret for å imøtekomme innspillene da planprogrammet viderefører gjeldende status i kommuneplan/reguleringsplan som henholdsvis grønnstruktur i G1 og byggeområde i område 9.

Det er mottatt mange innspill om bruk av område 5. Området er opparbeidet som kunstgressbane og bør kunne få et bredere bruksområde i framtida. Området 5 ligger dypt inn i Sandskoganområdet og bør ikke få funksjoner som trenger mye tilgang med bil.

Område G4 foreslås prioritert til andre funksjoner enn fotball og planprogrammet foreslår økt tilrettelegging for mange forskjellige aktiviteter her.

I område G5 er det spor fra krigens dager som fylkeskommunen anbefaler av vi tar vare på og tar hensyn til ved utvikling i området.

ENDRINGER ETTER HØRING

Det er gjort mindre justeringer i planprogrammet etter høring, bl.a. er framdriftsplan oppdatert. Områdeinndelingen er som i høringsutgaven. Gang- og sykkelnett er korrigert mht hva som er eksisterende anlegg og hva som er framtidige ønskelinjer. Framtidige ønskelinjer viser forbindelser man bør få på plass, enten som gang- og sykkelveg eller som en sti.

I funksjonsoversikten er noen funksjoner markert med spørsmålstegn, er dette riktig plassering? Disse har nå fått gul farge og er kategorisert som funksjoner som man må finne annen lokalisering for, utenfor Sandskoganområdet. Arbeid med å finne alternativ lokalisering for disse funksjonene må fanges opp i arbeidet med kommuneplanens arealdel og kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet.

FUNKSJONER

Gjennom prosessen har man skaffet seg en oversikt over funksjoner man ønsker i området. Dette fremgår av planprogrammet og et eget vedlegg hvor man har gjort en vurdering av om en funksjon bør være i området eller ikke og hvor den kan være. En del funksjoner tar så mye areal at det vurderes at disse må løses annet sted. Eksempel på dette er sykkelvelodrom. Andre funksjoner kan løses i det grønne. Eksempel på dette er gå tur, jogge, frisbeegolf. Funksjoner som krever bygg og anlegg bør bygges for flerbruk/fleksibel bruk slik at vi får plass til flest mulig av de ønskede funksjonene i området. Det er viktig med god utnyttelse av arealene og at særlig areal som bebygges sikres høy/god utnyttelse.

AREALDISPOSISJONSPLAN

Arealdisposisjonsplanen er en grovmasket plan for framtidig arealbruk. Det viktigste skillet i planen går mellom arealer man skal ta vare på (grønnstruktur) og arealer man kan bygge på (skoler, idrettsanlegg, barnehage ol).



Figur Arealdisposisjonsplan

Å sikre barn og unges leke- og oppholdsareal er særdeles viktig. Det anbefales å sette av området sør for Fosslia fjellhall til vinteraktiviteter som akebakke, skiløype, skøytebane og

kanskje en liten hoppbakke. Det er fortsatt rom for å lage skøytebaner andre steder også, men dette området foreslås sikret til dette. Da samles vinteraktiviteter for barnefamilier på ett sted og det forenkler driften av området for kommunen.

De grønne områdene er sentrums nærturområde og viktig for barnehager og skoler i området. De fungerer som møtested for alle, og særlig for mennesker som ikke har mulighet til å dra ut av sentrum for å oppleve natur.

Trafikk er et vesentlig element og planen prioriterer myke trafikanter. Det skal være et tettmasket, trafikksikkert nett av gang- og sykkelveger og stier i området slik at det er attraktivt å gå og sykle. Området skal være lett tilgjengelig med kollektivtrafikk og det skal være trygge gangveger fra bussholdeplass og inn i området. Parkering foreslås konsentrert i nord ved Stokkan ungdomsskole og Fosslia Fjellhall samt i sørøst ved Ole Vig videregående skole. Disse parkeringsområdene skal betjene Sandskoganområdet i sin helhet. I tillegg må det tilrettelegges for nødetater og vareleveranser slik at området fungerer trafikksikkert. Det vil være noe parkering ved bygg for HC og vareleveranser. Det er derfor viktig at bygg og anlegg som trenger biltilgjengelighet legges i utkanten av området.

Viser til planprogrammet for ytterligere beskrivelse av hva man ønsker å oppnå samt beskrivelse av det enkelte delområdet.

VEIEN VIDERE

Fastsatt planprogram skal være førende for videre utvikling av Sandskoganområdet. Normalt er planprogram knyttet til en konkret plansak, men er her benyttet for å avklare behov og ønsker for området og for å sette overordnede rammer for videre utvikling.

Framtidige tiltak i området skal vurderes opp mot planprogrammet samt gjeldende reguleringsplaner. Krav om reguleringsplanprosess gjelder fortsatt som vanlig. Målet med planprogram med arealdisposisjonsplan er å lettere kunne ta stilling til nye tiltak og sikre at helheten i området blir ivaretatt uten at man lager en reguleringsplan for hele området. Man vil da kunne lage mindre reguleringsplaner for delområder i stedet.

Vurdering

Sandskoganområdet har en beliggenhet som gjør at det er attraktivt for de fleste funksjoner. Området er på mange måter «ferdig utbygd», da alle flater er i bruk til noe. Vi bygger høyere og tettere i sentrum, og Sandskoganområdet er sentrums nærturområde. Det er derfor viktig å ta vare på de grønne kvalitetene i området for framtida.

Området er viktige for alle aldersgrupper, men særlig barn og unge og eldre som har begrenset aksjonsradius. Området har stor betydning for folkehelsen. Det fungerer som aktivitetsarena og møteplass. Åpne områder, delvis tilrettelagt for aktivitet, er særlig viktig for de som ikke finner sin plass i det organiserte fritidstilbudet.

Det er viktig at det utarbeides skjøtsels-/driftsplaner for området som ivaretar planprogrammets intensjoner med å ta vare på det grønne og samtidig tilrettelegge for økt bruk. Grønne sentrumsnære lunger kan bistå med å håndtere effekten av klimaendringer som økt nedbør og styrtregn. Det er spesielt viktig å ta vare på naturen omkring vassdrag.

Gjennom en omfattende prosess har man søkt å kartlegge behov og ønsker for Sandskoganområdet. Planprogrammet i seg selv skaper ingen endringer, men innspill mottatt i prosessen bør brukes videre i kommunens arbeid. Helt fra enkle ting som å sette ut flere benker

og sikre belysning for trygghetsfølelse til å avklare rammer for framtidige bygg og anlegg som ny basishall/turnhall.

Planprogrammet legger føringer for framtidig utvikling av området, for bygg og anlegg, for trafikk og for det grønne. Framtidige byggeprosjekter og planprosesser bør være innenfor rammene satt i planprogrammet. Dersom de ikke er det skal konsekvenser for området som helhet og rammene satt i planprogrammet vurderes for å sikre at Sandskoganområdet også i framtida er åpent og tilgjengelig for alle og fungerer som sentrums nærturområde.

Planprogrammet fremmes nå for fastsetting i kommunestyret jfr. plan- og bygningsloven § 12-9.