

Årsmelding for 2025 fra Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne, Stjørdal kommune

Hjemmel og oppgaver

Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne er hjemlet i kommuneloven og fastsatt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet 17. juni 2019 med hjemmel i [lov 22. juni 2018 nr. 83](#) om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 5-12 femte ledd.

Formål og oppgaver er beskrevet i Forskrift om kommunale og fylkeskommunale råd for eldre, personer med funksjonsnedsettelse og ungdom (forskrift om medvirkningsorganer)

Forskriften skal sikre en bred, åpen og tilgjengelig medvirkning fra de nevnte gruppene.

I § 2 Oppgaver står det videre:

Eldrerådet, rådet for personer med funksjonsnedsettelse og ungdomsrådet eller et annet medvirkningsorgan for ungdom er rådgivende organer for kommunen og fylkeskommunen.

Rådene har rett til å uttale seg i alle saker som gjelder henholdsvis eldre, personer med funksjonsnedsettelse og ungdom. Slike saker skal kommunestyret, fylkestinget eller andre folkevalgte organer forelegge for rådene.

Kommunestyret og fylkestinget skal etablere rutiner som sikrer at rådene mottar sakene på et så tidlig tidspunkt i saksbehandlingen, at uttalelsene fra rådene har mulighet til å påvirke utfallet av saken. Rådene kan også ta opp saker på eget initiativ. Uttalelsene skal følge saksdokumentene til det kommunale eller fylkeskommunale organet som avgjør saken endelig.

Rådene skal ikke behandle saker som gjelder avgjørelser overfor enkeltpersoner. Kommunestyret og fylkestinget kan gi rådene myndighet til å fordele bevilgninger.

Rådene skal hvert år utarbeide hver sin årsmelding som skal legges frem for kommunestyret eller fylkestinget.

Kommunestyret og fylkestinget kan gi medlemmer av rådene møte- og talerett i folkevalgte organer.

Rådets sammensetning:

Stjørdal kommunestyre valgte følgende medlemmer i Sak PS 117/2023 -: Kommunale nemder og råd – Valgperioden 2023-2027.

Medlemmer: Anne Bakken(BO), Tonje Merete Avløs (BO), Jon Dalsnes (BO), Gudrun Lidal (SV), Knut Egil Kvarving (Sp)

Varamedlemmer: Veronica Kjesbu Stoum (A), Nils Nordbotn (Sp), Jorun Kristne Lundemo (BO), Torbjørn Fagerli (BO), Kjerstin Bjerås (BO). Nils Nordbotten ble i 2025 erstattet av Anne Berit Auran (Sp)

Rådet er sammensatt med 3 medlemmer fra funksjonshemmedes organisasjoner og 2 politikere

I utvalgssak 46/23 ble Anne Bakken valgt som leder og Tonje Merethe Avløs som nestleder. Konsulent Mette Wigdahl har sekretærfunksjon for RFF. Sektorleder Bolig, arbeid og kvalifisering Åse Slind har fra oktober 2021 møtt fast fra administrasjonen.

Rådets virksomhet i 2025

Møter:

Rådet har avholdt 11 møter i 2025. Rådets møter har vært avviklet utfra oppsatt møteplan. Møtene har vært kunngjort i lokale media og på kommunens hjemmesider

For å effektivisere saksbehandlingen har de fleste orienteringer fra kommunedirektøren/administrasjonen vært gitt felles sammen med Eldrerådet.

Saker til behandling:

Rådet har behandlet ca 60 politiske saker i 2025. I tillegg har rådet på eget initiativ tatt opp flere saker under eventuelt. 2025 har vært et meget aktivt arbeidsår for RFF.

Rådet har behandlet følgende politiske saker i 2025:

- PS 1/25 Forslag til revidert samarbeidsavtale mellom Helse Nord-Trøndelag og kommunene 2024/9919
- RS 1/25 Brev til kommunene om låste heiser 2025/387
- PS 4/25 Etske retningslinjer for ansatte og folkevalgte i Stjørdal kommune 2025/860
- PS 5/25 Lokal forskrift om skolefritidsordningen og sommertilbud ved de offentlige grunnskolene i Stjørdal kommune 2025/1032
- PS 6/25 Anmodning om bosetting av flyktninger i 2025 2025/1083
- PS 7/25 Rett bruker på riktig tjenestenivå - Drifts- og strukturendringer på Velferdsområdet 2025/1166
- PS 8/25 Prosjektrapport DMS 2.0 - fremtidig drift og bemanning 2025/928
- PS 9/25 Plan for dekning av inntektstapet på 10 millioner kroner 2025/1137
- PS 12/25 Klima- og energiplan 2024 - 2036 sluttbehandling 2023/7384
- PS 13/25 Høring av utkast til Energistrategi for Trøndelag mot 2050 2024/1988
- PS 14/25 Handlingsplan Vold i nære relasjoner 2025 2025/1986
- PS 15/25 Vedtekter og reglement for Stjørdal kommunes skolefritidsordninger (SFO og sommertilbudet 2025/1933
- PS 16/25 Valg av konsept for nytt Bo- og velferdssenter i Stjørdal 2024/2339
- RS 2/25 Funksjonalitet for aktiv medvirkning i egen og næres helse i nytt Elektronisk pasientjournalssystem (APJ) - Innspillforespørsel til Eldrerådet og Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne 2025/2667
- PS 19/25 Årsmelding 2024 - Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne 2025/2362
- PS 20/25 Rett bruker på riktig tjenestenivå 2025/2584
- PS 21/25 Tjenesteprofil for helse- og omsorgstjenestene i Stjørdal kommune 2025/2612
- PS 22/25 Samarbeidsavtale mellom St. Olavs hospital HF og kommunene - Helsefelleskapet i søndre Trøndelag 2025/2203
- RS 3/25 Avklaring rullestolbruker storsalen Kimen 2025/3135
- PS 25/25 Kvalitetsmelding for grunnskolen 2024 - 2025 2025/2716
- PS 26/25 Skoleplanen 2025 - 2028 - Tilpasset opplæring - en bedre skole for alle 2025/2288
- PS 27/25 Tilstandsrapport - Kvalitetsmelding fra Værnesregionen barneverntjeneste 2024 2025/3568
- PS 28/25 Velferd 2040 - Overordnet strategiplan 2025-2040 2025/3569
- PS 29/25 Årsregnskap og årsrapport 2024 2025/3193
- PS 32/25 Ungdomsrådets årsrapport høst 2024 - vår 2025 2025/4054

- PS 33/25 Evaluering av status i arbeid med bosetting og kvalifisering av flyktninger pr 26.mai 2025 2025/4363
- PS 34/25 Tjenesteprofil for helse- og omsorgstjenester for eldre i Stjørdal kommune 2025/4186
- PS 35/25 Lokal forskrift om tildeling av kommunale boliger i Stjørdal kommune 2025/4261
- PS 36/25 Fritidserklæring for Stjørdal kommune 2025/4156
- PS 37/25 Handlingsplan Vold i nære relasjoner 2025/4154
- PS 38/25 Mandat for prosjekt tverrfaglig team skole 2025/2026 2025/4138
- PS 39/25 Rusforebygging i skolen 2025/3782
- PS 40/25 Lærlinger i Stjørdal kommune - Utvikling av et lærlingeteam 2025/4001
- PS 41/25 Parkeringsordning og regulering i Stjørdal - parkering som et virkemiddel for å skape mer liv i byen 2025/4335
- PS 42/25 Strategidebatt for økonomi- og handlingsplan 2026 - 2029 og budsjett 2026 2025/4579
- PS 45/25 Forslag til revidert Boligsosial handlingsplan 2026- 2029 - Offentlig ettersyn 2025/5566
- PS 46/25 Evaluering av status i bosettings- og kvalifiseringsarbeidet med flyktninger pr 13. august 2025 2025/6258
- PS 47/25 Regional delplan for folkebibliotek og grunnskolebibliotek i Trøndelag 2026-2030 - Høring 2025/5297
- PS 48/25 Lokal forskrift om skoleregler for offentlige skoler i Stjørdal kommuner - sluttbehandling etter høring 2024/4447
- PS 49/25 Lokal forskrift om permisjon fra grunnskoleopplæringa ved de offentlige grunnskolene i Stjørdal kommune 2025/5521
- PS 50/25 Økt ramme startlånsmidler til vanskeligstilte 2024/4776
- Ny behandling av lokal forskrift om skoleregler for offentlige skoler i Stjørdal kommune 2025/7170
- PS 54/25 Lokal forskrift om tildeling av kommunale boliger i Stjørdal kommune 2025/4261
- PS 55/25 Program for folkehelsearbeid - Sammen fra kunnskap til handling 2025/7142
- PS 56/25 Parkeringsordning og regulering i Stjørdal - parkering som et virkemiddel for å skape mer liv i byen - forslag til høringssak 2025/4335 PS 57/25 Eventuelt PS
- RS/4/25 TØRN-rapport sluttrapport 2025/7814
- PS 59/25 Organisatorisk endring i hjemmetjenesten - Hjemmetjeneste 2030 2025/7813
- PS 60/25 Steinvikholmen - Nasjonaljubileet 2030 2025/7284
- PS 61/25 Sektorplan forebygging og mestring 2025/7822
- PS 62/25 Politisk møteplan 2026 2025/7759
- PS 65/25 Orientering om sammenslåing av sektor Hjemmetjenester og sektor Helse og omsorg 2025/8444
- PS 66/25 Kartlegginger av behov og fremtidig innhold for aktivitetstilbud ved Fides IKS 2025/8446
- PS 67/25 Et mer fleksibelt barnehageopptak 2025/8330
- PS 68/25 Mandat for arbeidet med Mobilitetsplan 2025/8460
- PS 69/25 Fritidserklæringen for Stjørdal kommune 2025/8487
- PS 70/25 Prioritering av spillemiddelsøknader 2025/2026 2025/8275
- PS 71/25 Budsjett 2026 og økonomiplan 2026 2025/4579
- PS 74/25 Boligsosial handlingsplan 2026-2029 2025/9188
- PS 75/25 Anmodning om bosetting av flyktninger i 2026 2025/9306
- PS 76/25 En bærekraftig og fremtidsrettet hjemmetjeneste - Orientering om arbeidsprosess og plan 2025/9268
- PS 77/25 Status anbefalte tiltak i helhetlig Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) pr desember 2025 2024/5828

Rådet har på eget initiativ tatt opp følgende saker:

- **BPA – Brukerstyrt personlig assistanse** På bakgrunn av flere medieoppslag lokalt og nasjonalt, enkelthenvendelser til RFF og uttalelser og kritikk fra innbyggere i kommunen bl.a. på sosiale medier ba RFF om en orientering om disse spørsmålene -en bredere orientering om kommunens nye praksis når det gjelder BPA, tildeling og tolking av lovverket og økonomiske vurderinger (jfr. Helse og omsorgstjenesteloven

§ 3-2 og Pasient og brukerrettighetsloven, § 2-1d Rett til brukerstyrt personlig assistanse)

-en orientering om kommunens praksis og prosedyrer når det gjelder brukermedvirkning og kommunikasjon med brukere/pårørende (Brukermedvirkning reguleres gjennom Helse og omsorgstjenesteloven, Pasient og brukerrettighetsloven) –

-en orientering om hvordan vurdering av Barnets beste ut fra Barnekonvensjonens artikkel 3 og 23 og Grunnlovens § 104 gjøres i praksis og tiltak blir vurdert ift budsjettet. På bakgrunn av sakenes alvorlighet hadde RFF et ønske om at kommunalsjef for Velferd skulle gi rådene disse orienteringene og at rådene skulle gis mulighet til å stille spørsmål. Vedtak om BPA har RFF gjort under Eventuelt pr 25.08.25

- **Manglende HC-parkering utenfor legevakten.** Saken ble tatt opp på bakgrunn av skriftlig henvendelse fra innbygger. RFF ønsker at dette skal følges opp med en kartlegging slik at kommunen får en orden på dette både utenfor legevakten og der det ellers er behov for HC-parkering.
- **Rullestolbrukere og manglende tilrettelegging og UU i Kimen**
RFFs vedtak : «Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne takker for at kommunen omsider tok seg tid til å få gjort en utredning av muligheter for plassering av rullestoler foran i Storsalen. Utredningen frambrakte ikke noe RFF ikke visste fra før og gjentar den gamle og velbrukte motargumentasjonen. Vi konstaterer at dette handler om økonomi og mulighet for inntjening ved utleie for Kimen og om manglende holdning og vilje til å gi barn og unge i rullestol mulighet til å se hva som foregår på scenen. Innspillene fra Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne er utelatt i notatet.» Denne problemstillingen har også vært en gjenganger over flere år.
- **Info om rådene på kommunens hjemmeside** Det er satt i gang et arbeid og vi er i en god prosess
- **Tilrettelegging og UU i sentrum - Barrierer for mennesker med** forflytningshemming- HC-parkering, gjenstridige fortauskanter mm er en gjenganger i rådets møter.

Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne har fått følgende orienteringer fra administrasjonen – de fleste sammen med Eldrerådet :

ORIENTERINGER:

- Gå-strategi og kartlegging av tilgjengelighet ved landskapsarkitekt Areal og miljø, Anne Kari Kristensen.
- Tiltak som er iverksatt og/eller skal iverksettes og konsekvenser av disse på bakgrunn av budsjettsituasjonen - orientering/status? ved sektorleder Bolig, arbeid og kvalifisering, Åse Slind og sektorleder Hjemmetjenester, Ann Helen Børstad.
- Ny valglov og nye krav til universell utforming ved valgsansvarlig Margit Elverum.
- Ferietur til personer med ulike former for funksjonshindre, drøfting om ny praksis ved seksjonsleder Bolig, arbeid og kvalifisering, Åse Slind.
- Biblioteksjef Marianne Persson Wang informerte om aktiviteter på biblioteket.
- Tjenesteutvikler eHelse - Prosjektleder Fremtidens EPJ, Tone Stigen Okkenhaug orienterer om anskaffelse av nytt elektronisk pasientjournalssystem, samt innhentet innspill fra rådene.

- Orientering før felles møte med Eldrerådet og Ungdomsrådet, med temaet Mobilitetsplan, med det mål å innhente innspill til videre arbeide med mobilitetsplanen. Møtet ble ledet av rådgiver VR - Samfunnsmedisinsk enhet, Kari Jørgensen og rådgiver Samfunn, Bente Bakken.
- Orientering om kommunens praksis når det gjelder BPA, tildeling og tolkning av lovverket ved jurist/personvernombud Hanne Åsli Sjøgren.
- Planarbeid og velferd 2024, Kari Christensen
- Marianne Persson Wang, biblioteksjef Stjørdal bibliotek, orienterte om Regional delplan for folkebiblioteket og grunnskolebibliotek i Trøndelag 2026-2030.
- Geriatrikksykepleier Eirin Dahl og ergoterapeut Rannveig Hegseth, Forebyggende hjemmebesøk, orienterte om følgende: • Status for Forebyggende samtaler med eldre. • Erfaringer og gjennomføring av Forebyggende hjemmebesøk og Miniseminar. • Fremlegg/inspirasjon til seniorer i lag- og foreninger "Kan en planlegge for en god alderdom?". • Plan for markering av Eldredagen 1. oktober 2025.
- Rådgiver Samfunn; Kari Jørgensen orienterte om Program for folkehelsearbeid - Sammen fra kunnskap til handling
- Frivillighetskoordinator Marthe Rise Torset orienterte.
- Leder i Utvalg Kultur og Levekår, Rune Larsen (H) orienterte om oppfølging av universell utforming i sentrum, CRPD osv.
- Leder i VR - Forvaltningskontor, Stina Mostervik og barnekoordinator Gunn Kvål orienterte om bruken av barnekoordinator.
- Spesialkonsulent Fagstab Velferd, Torbjørn Teigen og konsulent Boligtjenesten, Anne Lise Tiller Sætnan orienterte om saken: Boligsosial handlingsplan
- Leder i Integreringsenheten Jean Hitimana orienterte om saken: Anmodning om bosetting av flyktninger
- Sektorleder Helse og omsorg, Katarina Hoff orienterte om saken: En bærekraftig og fremtidsrettet hjemmetjeneste
- Spesialkonsulent fagstab Samfunn, Kristin Moe orienterte om saken: Status anbefalte tiltak i helhetlig ROS

BEFARINGER

- RFF har vært på befarings på Skatval skole.
- Leder har vært på befarings i valglokaler sammen med administrasjonen pga av innføring av ny valglov og krav til UU.
- RFF har vært på «befarings» på e-Fiks Gaming for å bistå med råd om UU
- Leder har vært i Bjørkbakken for å bistå med råd vedr. UU
- RFF v leder og nestleder har vært på befarings i sentrum for å se på UU og tilgjengelighet og barrierer sammen med 3 personer som er bevegelsheftet og sitter i rullestol. Leder Utvalg kultur og levekår og leder Plan deltok også på befaringsen.

FELLES workshop med Ungdomsrådet og Eldrerådet

Eldrerådet, Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne og Ungdomsrådet hadde gruppearbeide med følgende tema: Innspill til MOBILITETSPLAN

Rådets deltakelse på kurs og konferanser, møter og høringer

- Leder deltok på Regional konferanse om utviklingshemming og psykisk helse
- Leder deltok på CRPD-nettverk i Norge, tips og gode råd.
- Leder og nestleder deltok på Bruker og etat -møte på Stiklestad 23.09.25
- Leder har deltatt på Brukerråd i forhold til ATB for Stjørdal kommune.
- Leder har deltatt på møtene i Etikkrådet for Værnesregionen
- Leder og nestleder har deltatt på møter på og om BUA

- Leder og sekretær har deltatt og informert om RFF på møte i Trøndelag fylkeskommunes Råd for likestilling av mennesker med nedsatt funksjonsevne
- Leder deltar på Dialogmøter og Nettverksmøter i regi av FFO.
- Leder deltar i FFOs skolenettverk- tema 2025 - VGO og lærlinger og arbeid
- RFF har deltatt på Redd Barnas Work-shop -Samskapingsverksted om barn med funksjonsnedsettelse sine rettigheter
- Leder har deltatt på webinar om BPA -Forskningsrapport fra Vista analyse - samfunnsøkonomisk analyse av BPA ordningen.
- Leder har deltatt på Webinar «Hvordan bidra til et mer inkluderende arbeidsliv i egen kommune»
- RFF har deltatt på Info om TryggEst
- Leder har deltatt på Regional Brukerkonferanse for Helse-Midt
- Leder har deltatt på Buf-dirs og Statsforvalterens konferanse i Trondheim om Kommunen og menneskerettigheter (CRPD) samt bidratt i paneldiskusjon

Representasjoner

- Leder er medlem av Etikkrådet for Værnesregionen
- Leder er medlem av AtBs Brukerutvalg

Organisering og struktur

Rammene for rådsarbeidet er godt lagt til rette fra administrasjonen og er satt i en god struktur og med god flyt i forhold til andre politiske møter. Rådet opplever å ha et konstruktivt samarbeid med administrasjonen. Kommunen legger godt til rette for rådets arbeid og etterhvert for brukermedvirkning i mange saker.

Konsulent Mette Wigdahl har ansvaret for organisering, saker, protokoller mm og holder styr på dette på en utmerket måte.

Fra oktober 2021 har sektorleder Åse Slind møtt fast fra administrasjonen. Dette har styrket rådets arbeid, og det har vært helt avgjørende for å få til en så god kommunikasjon med administrasjonen.

RFF har tidligere påpekt at rådets oppgaver og medvirkning gjelder alle saksområder som berører målgruppa. (Kommuneloven § 5-12). Det har vært jobbet med å finne en god struktur på hvilke saker og finne de riktige sakene til RFF. Dette fungerer nå godt.

Saksbehandlere stiller opp for orienteringer, oppklaringer og spørsmål på alle politiske saker. Dette er RFF svært fornøyd med, og dette fungerer godt.

Varaordføreren har gjort avtale om deltakelse på Eldrerådets og RFFs felles møter i juni og desember. Store og små problemstillinger samles opp fra rådenes medlemmer og løftes opp og diskuteres i plenum. I år deltok utvalgsleder Rune Larsen på møtet i desember.

Dette opplegget har fungert godt, men vi kan nok jobbe litt bedre for å finne en god struktur på diskusjonene.

Leder har vært invitert til å holde innlegg under strategidebatten på møtet i kommunestyret i juni.

FFO (Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon) er opptatt av om rådene opplever at rådets vedtak og anbefalinger blir hørt. Rådet opplever at dette skjer i større grad nå av både administrasjonen og politikere. Rådet har imidlertid påpekt ved flere anledninger og det

gjelder fortsatt, at det hadde vært ønskelig å få bidra inn i saker/ medvirke i saken mens saken er i prosess i administrasjonen. Det vil kunne øke kvaliteten i arbeidet og viktige brukersynspunkter vil kunne påvirke saken bedre enn ved å komme med innspill når saken er ferdig og lagt til politisk behandling. Dette har blitt bedre, men her har nok kommunen fortsatt noe å gå på.

Buudir oppdaterte høsten 2023 veilederen som omhandler arbeidet i Rådet for personer med funksjonsnedsetting. Denne har vært retningsgivende for vårt arbeid.

Norge har forpliktet seg til å følge CRPD – FN-konvensjonen om rettigheter for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Rådet har i hovedsak lagt konvensjonens åtte sentrale prinsipper til grunn for all sin saksbehandling. Disse prinsippene handler i korthet om selvbestemmelse, ikke-diskriminering, deltakelse og inkludering, respekt for forskjeller, like muligheter, tilgjengelighet, likestilling, mangfold, og respekt for utviklingsmulighetene og identiteten til barn. Rådet har også lagt Barnekonvensjonen (prinsippet om barnets beste) til grunn for sitt arbeid

I desember 2025 vedtok Stortinget at CRPD på samme måte som Barnekonvensjonen nå er inkorporert i Lov om styrking av Menneskerettighetenes stilling i norsk rett.

Det betyr at Stjørdal kommune i større grad må sørge for at CRPD implementeres og brukes og refereres til både i planverk og tjenesteutøving.

Rådet har ønsket å ha en proaktiv rolle i forhold til utvikling av kommunens tjenester når det gjelder rådets målgruppe og kan være en ressurs for kommunen i bruk av CRPD som et verktøy for utvikling av tiltak og tjenester. Rådet har hele tiden hatt fokus på universell utforming, rettigheter og like muligheter for alle.

Saker i fokus i 2025

På grunn av den krevende budsjettsituasjonen i kommunen, har mye av fokus vært på bekymring for nedskalering av tjenestetilbud til mennesker med nedsatt funksjonsevne. RFF vil likevel berømme administrasjonen for fortløpende å ha gitt god informasjon om de krevende tiltak som måtte iverksettes og konsekvenser for tjenesteutøving.

Rådet har også i 2025 hatt fokus på BPA (brukerstyrt personlig assistanse), utsettelse av Lillemoen 2, og nedskalering av tilbud på Fides, manglende UU for rullestolbrukere – spesielt barn- i Kimen, tilrettelegging og barrierer i sentrum inkl gjenstridige fortauskanter, behov for varmebasseng, UU på Øverlands Minde. Alt dette er gjengangere som det ser ut som RFF må fortsette å mase om.

Når det gjelder arbeidet framover, vil vi påpeke at det både politisk og administrativt mangler en helhetlig målsetting og strategisk plan for arbeidet både med implementering av CRPD og med UU -universell utforming i kommunen og en plan for helhetlig tenkning om inkludering. Dette har vært tatt opp flere ganger.

Når det gjelder velferdsteknologi mangler det fortsatt en helhetlig tenkning og plan rundt bruken i forhold til barn og unge med funksjonsnedsettelse.

Brukerorganisasjonene har noen meget viktige verdier som vi i alle forhold bør reflektere nærmere over- nemlig viktigheten av **MEDVIRKNING OG SELVBESTEMMELSE** ,og vi bør alle reflektere grundig over «slagordet»: **«Ingenting om oss uten oss!» -og hva dette egentlig betyr praksis-**

I en uforutsigbar verden vil vi avslutningsvis minne oss alle på at:

«Ethvert samfunn blir vurdert ut fra måten det behandler sine svakeste på.»

Stjørdal 03.03.2026

Anne Bakken
Leder RFF