



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg Plan og Miljø	66/23	19.04.2023

1-220-B Stjørdal småbåthavn - mindre endring for gang- og sykkelveg til Molovika

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Stjørdal kommune godkjenner endring av reguleringsplan 1-220 Stjørdal småbåthavn, som vist på plankart datert 20.02.2023 og bestemmelser datert 20.03.2023.

Vedtak gjøres med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-14.

PS 66/2023 1-220-B Stjørdal småbåthavn - mindre endring for gang- og sykkelveg til Molovika

Utvalg Plan og Miljø's behandling av sak 66/2023 i møte den 19.04.2023:

Avstemning:

Innstilling:

Stjørdal kommune godkjenner endring av reguleringsplan 1-220 Stjørdal småbåthavn, som vist på plankart datert 20.02.2023 og bestemmelser datert 20.03.2023.

Vedtak gjøres med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-14.

For forslaget stemte 10: Marit Evjen Hernes (Ap), Sissel Helen Bakken (Ap), Stian Flobergseter (Ap), Arild Gressetvold (Frp), Berit Anette Elvertrø (H), Helene Arnø (H), Annette T. Jensen (KrF), Lise Regine Rasmussen (MDG), Ketil Einar Nilsen (Sp), Rolf Charles Berg (Sp)

Dermed er innstillingen vedtatt

Stjørdal kommune godkjenner endring av reguleringsplan 1-220 Stjørdal småbåthavn, som vist på plankart datert 20.02.2023 og bestemmelser datert 20.03.2023.

Vedtaket gjøres med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-14.

Vedlegg

- 1 1-220-B Plankart 20.02.2023_forslag
- 2 1-220-B Planbestemmelser Stjørdal småbåthavn_20.03.2023_forslag
- 3 1-220 og 1-220-B Planbeskrivelse Stjørdal småbåthavn_21.03.2023_forslag
- 4 1-220-B ROS-analyse 09.02.2023_forslag
- 5 Geoteknisk vurderingsrapport 29.01.2023
- 6 Statens vegvesens uttalelse - forslag til planendring for gang- og sykkelveg til Molovika - planID 1-250 og 1-220 - Stjørdal kommune.PDF
- 7 Uttalelse fra Trondheim havn datert 10.03.23
- 8 Uttalelse fra Statsforvalteren i Trøndelag datert 10.03.2023
- 9 Fylkeskommunens uttalelse til endring i reguleringsplan Storvika og omegn - gang- og sykkelveg

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Gjeldende reguleringsplan 1-220 Stjørdal småbåthavn, vedtatt 24.03.2011

Saksopplysninger:

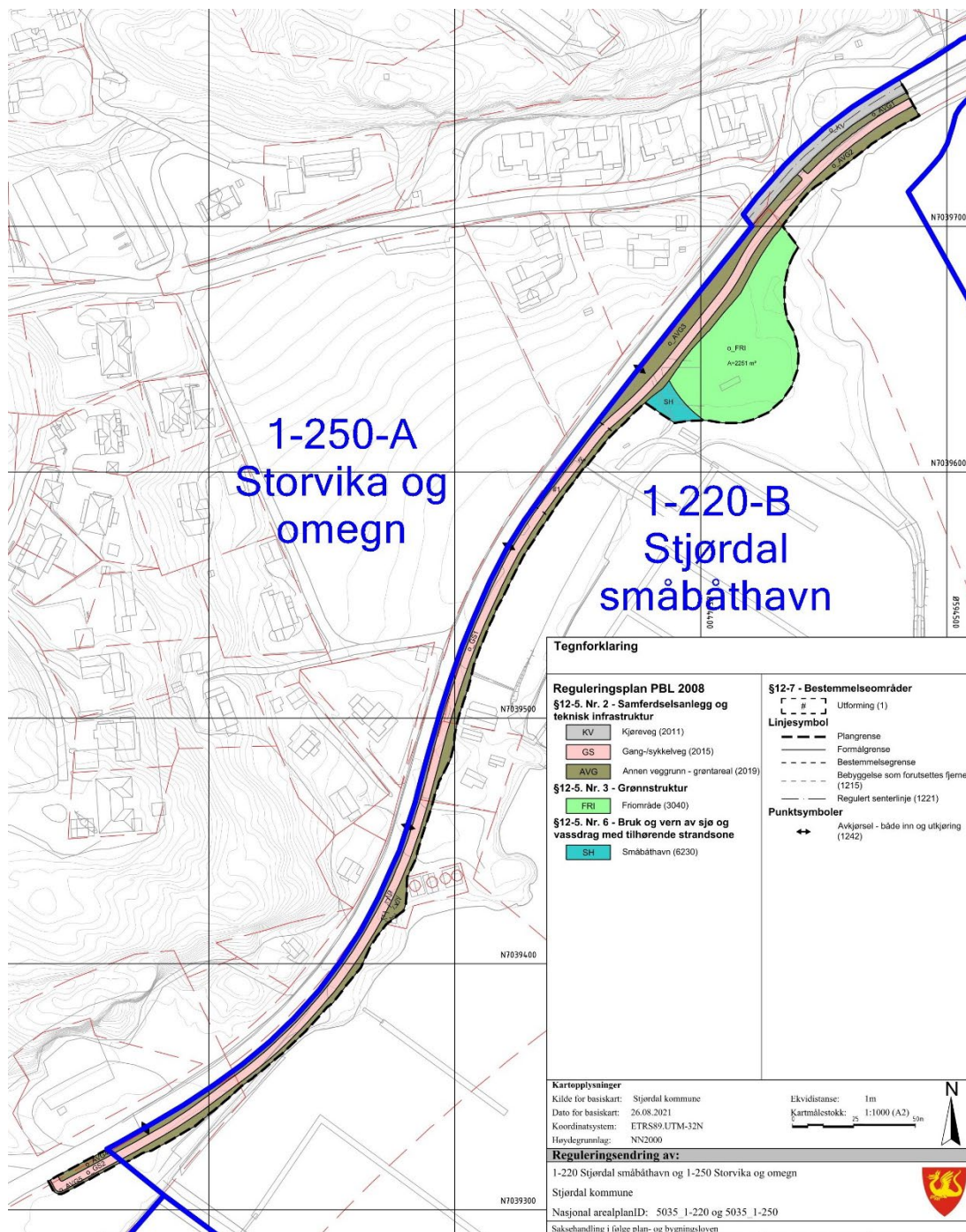
Stjørdal kommune skal bygge ny sammenhengende gang- og sykkelveg langs Havnegata til friområdet i Molovika og småbåthavna. Planlagt gang- og sykkelveg berører to reguleringsplaner; «1-220 Stjørdal småbåthavn» og områdeplan «1-250 Storvika og omegn». Planendringen blir derfor behandlet som to separate reguleringsendringer. Det vises til saksfremlegg for «1-250-A Storvika og omegn - mindre endring for gang- og sykkelveg til Molovika», saksnummer 2023/1882-7.

Reguleringsplan for Stjørdal småbåthavn, plan-ID 1-220, ble vedtatt 24.03.2011. Det ble vedtatt en mindre reguleringsendring (planID 1-220-A) av planen den 06.11.2017. Endringen omfattet kun endring i plankart ved flytting av regulert avkjørsel. Det ble ikke foretatt endring i bestemmelsene.

Planen berører også kommunedelplan Langøra med vannmiljø, vedtatt 14.02.2019, hvor planområdet er omfattet av hensynssone hvor gjeldende reguleringsplan fortsatt skal gjelde.

Forslag til planendring

Kart nedenfor viser skillet mellom 1-220-B Stjørdal småbåthavn og 1-250-A Storvika og omegn. Plangrensene er vist med blå linjer.

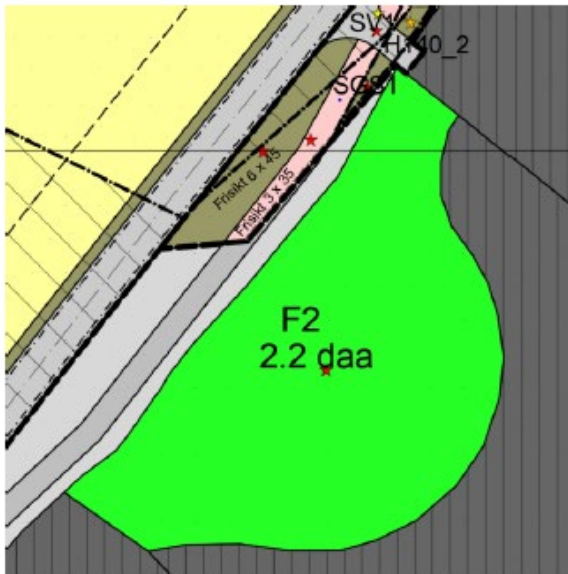


Planendringen innebærer små justeringer av trasé regulert til gang- og sykkelveg i reguleringsplan 1-220 Stjørdal småbåthavn.

Ved friområdet o_FRI nordøst for småbåthavna, er gang- og sykkelvegen anlagt med større avstand til fylkesvegen. Dette er for å bevare eksisterende treallé mellom fylkesvegen og friområdet. Det er lagt til en ny bestemmelse, punkt 2.4.4, som sikrer at trealléen bevares så lenge det er tilrådelig av trafikksikkerhetshensyn.

Det er gjort noen tilpasninger av friområdet o_FRI (F2 i gjeldende plan), for bedre tilpasning til eksisterende forhold. Friområdets sørlige del benyttes i dag som avkjøring til drivstoffområdet av småbåthavna, og denne delen av friområdet foreslås derfor endret til arealformålet småbåthavn (SH). Tilgrensende grøntområde nord for friområdet, regulert til privat småbåthavn PSL2 og PSL3 i gjeldende plan, omreguleres til friområde som erstatning

for tapt areal i sør. Omreguleringen fører til at areal avsatt til friområdet totalt sett øker med 18 kvm.



Til venstre: Avgrensning av friområdet i gjeldende reguleringsplan 1-220 Stjørdal småbåthavn.

Til høyre: Ny foreslått avgrensning av friområdet. Deler av området i sør omreguleres til småbåthavn, og deler av område regulert til småbåthavn i nord forslås omregulert til friområde.

Mellom eksisterende båtopptrekk ved småbåthavna og Havnegata er det ikke plass til gang- og sykkelveg og grøntrabatt.

Det er vurdert to alternative løsninger:

- Flytte båtopptrekket nærmere sjøen innenfor samme sportrasé for å fristille areal til gang- og sykkelveg.
- Flytte båtopptrekket til et annet egnet sted på småbåthavna.

Ved alternativ lokalisering av båtopptrekket på småbåthavna må infrastruktur på land og i havnebassenget vurderes og tas hensyn til. Det minst inngripende tiltaket er å flytte båtopptrekket nærmere sjøen innenfor eksisterende sportrasé, men det vil medføre utfylling i sjø. Eventuell ny plassering av båtopptrekket og eventuell utfylling i sjø må utredes grundig, da strandsonen er sårbar for inngrep, både på terreng og i sjø. En midlertidig løsning for gang- og sykkelveg forbi båtopptrekket er ikke gunstig, men vurderes per i dag som den mest hensiktsmessige løsningen.

Planendringen tillater midlertidig løsning med tilpasset trasé og bredder for gang- og sykkelveg så lenge båtopptrekket består. Dette gjelder innenfor bestemmelsesområde #1.

Antall avkjørslers som krysser gang- og sykkelvegen reduseres fra 5 til 4. Reduksjon i antall krysningspunkter bedrer trafikksikkerheten. To avkjørslers fra Havnegata til privat småbåthavn merket PSL3 i gjeldende reguleringsplan fjernes, og det reguleres ny avkjørsel sør for friområde o_FRI. Én av avkjørslene som fjernes er vedtatt gjennom mindre reguleringsendring 1-220-A. Dersom områder for privat småbåthavn PSL2 og PSL3 blir fylt ut og tatt i bruk som småbåthavn på et senere tidspunkt, kan avkjøringen som reguleres sør for friområde o_FRI gi kjøreadkomst til disse områdene.

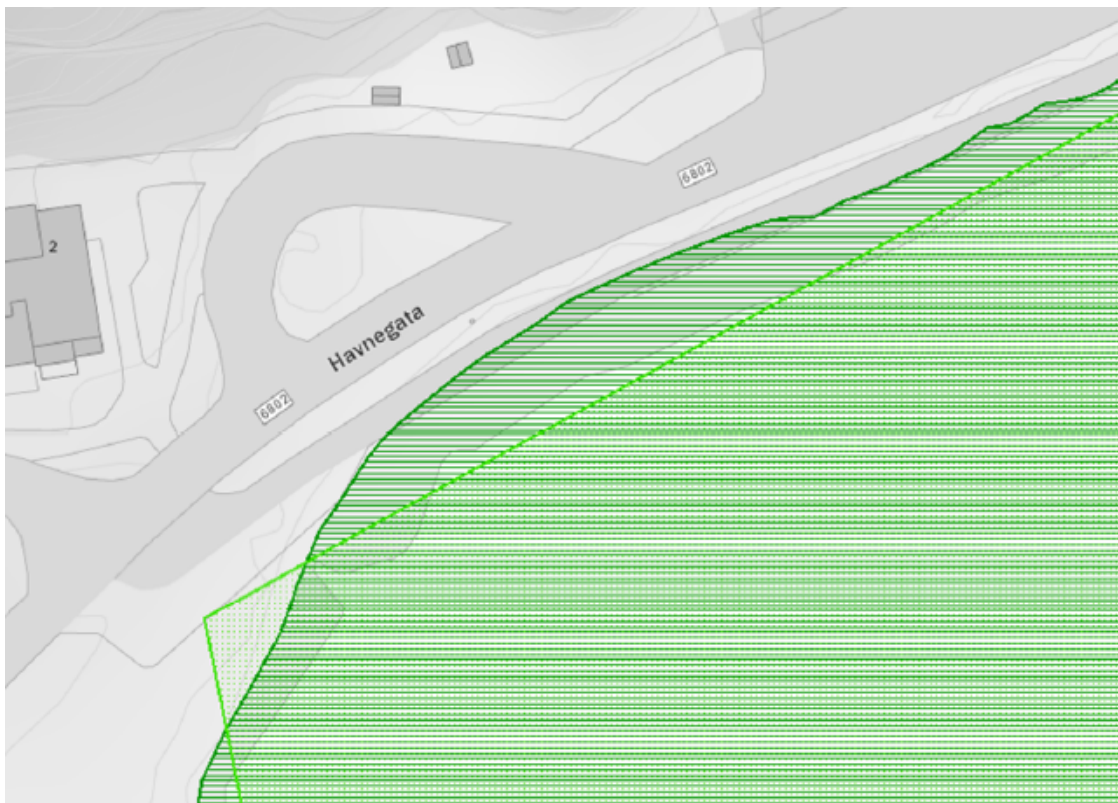
Naturverdier

Planer som påvirker naturområder, skal alltid vurderes etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Det er planmyndigheten som har ansvaret for at hensynet til naturmangfoldet blir ivare tatt.

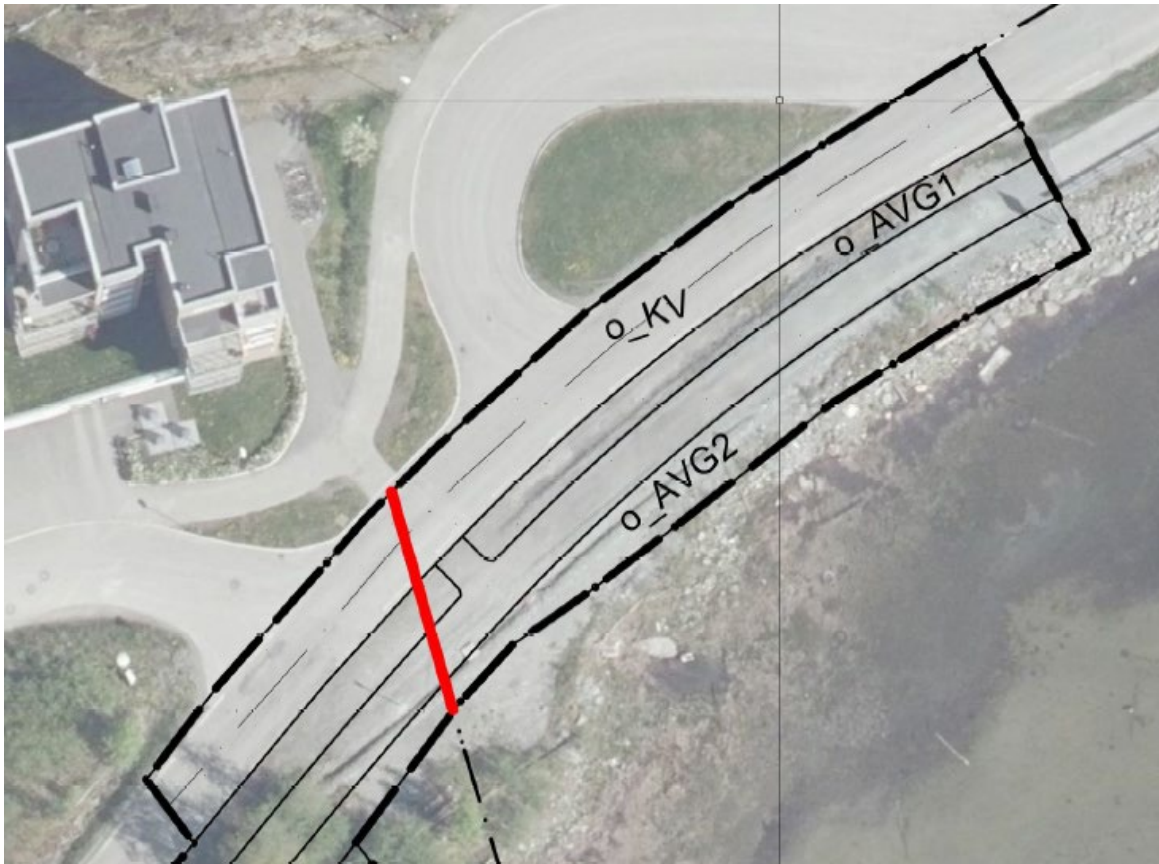
Området hvor det planlegges anlagt gang- og sykkelveg ligger ved strandsonen. I sjø- og strandsonen er det betydelige naturverdier. Området danner næringsgrunnlag for et rikt fugleliv. Det er registrert 158 fuglearter ved utløpet til fjorden ved Langøra, deriblant mange rødliste- og ansvarsarter. Trondheimsfjorden er også nasjonal laksefjord, der laksebestanden skal beskyttes.

Det er registrert viktige eller truede arter eller naturverdier innenfor planområdet. Dette gjelder naturtypene «strandeng og strandsump» og «bløtbunnsområder i strandsonen». Begge naturtypene er kategorisert som svært viktige. Kommunedelplan for Langøra med vannmiljø har hensynssone for bevaring av naturmiljø. Denne berører større deler av planområdet enn de registrerte naturtypene.

Selv om de registrerte naturtypene inngår i planområdet, blir de ikke direkte berørt av planendringen. Det er allerede gjennomført fylling og opparbeidet gruslagt trasé for gang- og sykkelveg i det aktuelle området, og gang- og sykkelveg reguleres i samme trasé. Plangrunnlaget er heller ikke endret; formåls grensene endres ikke i forhold til reguleringsplan 1-220 Stjørdal småbåthavn.



Det er utført fylling og opparbeidet gruslagt trasé for gang- og sykkelveg i området hvor naturtypen «strandeng og strandsump» berører planområdet. Det gjenstår mindre arbeider og asfaltering.



Hensynssone for bevaring av naturmiljø i kommunedelplan for Langøra med vannmiljø er øst for rød strek.

Nye og reviderte plandokumenter

Planendringen består av plankart, planbestemmelser, planbeskrivelse, ROS-analyse og geoteknisk vurderingsrapport. Planendringen berører to reguleringsplaner, og det er gjort endringer i planbestemmelsene for begge planene.

Planendringen har egen planbeskrivelse som redegjør for endringer fra opprinnelig plan. Denne er slått sammen med planbeskrivelsen for gjeldende reguleringsplan.

Medvirkning

Planforslaget har vært på begrenset høring i perioden 21.02.2023-17.03.2023. Trøndelag fylkeskommune fikk utsatt høringsfrist. Planendringen ble sendt samlet på høring, som ett helhetlig planforslag. Alle mottatte merknader vurderes derfor i begge sakene til politisk behandling.

Det er mottatt 4 uttalelser, se vedlegg 6-9. Trondheim Havn har ingen merknader. Hovedtrekkene i merknadene er referert nedenfor, med kommunedirektørens kommentarer.

Uttalelse fra Statens vegvesen, datert 10.03.2023:

- Justeringen av traséen ved friområdet for å bevare eksisterende allé fremstår fornuftig.

- Forlengelse av gang- og sykkelveg over parkeringsplass P5 frem til naturlig kryssingspunkt ved Molovika fremstår også som en fornuftig endring, og det er dessuten positivt at de to regulerte avkjørslene til parkering P1, P2 og P5 samordnes til én felles.
- Innføring av bestemmelsesområde #1 for midlertidig løsning i trasé og bredde for gang- og sykkelveg forbi båttopprekket er godt begrunnet. Forslaget er langt på veg i henhold til krav i N100, og Statens vegvesen anser derfor endringene som akseptable for framkommelighet og trafiksikkerhet.
- Reduksjon i antall avkjørsler som krysser den regulerte gang- og sykkelvegen er positivt, da alle kryss og avkjørsler utgjør potensielle konfliktpunkt.

Foreliggende forslag til endringer i de to reguleringsplanene fremstår som en helhetlig og grundig gjennomgang av gang- og sykkelvegens fremføring, og Statens vegvesen tror derfor at forslaget vil tilrettelegge for en løsning med både bedret framkommelighet og økt trafiksikkerhet på strekningen for alle trafikantgrupper. Vi er derfor utelukkende positive til foreslåtte endringer.

Kommunedirektørens kommentar:

Uttalelsen er tatt til orientering.

Uttalelse fra Statsforvalteren i Trøndelag, datert 10.03.2023:

Statsforvalteren vurderer det som positivt at endringene medfører en omregulering av friområde slik at arealet blir av bedre kvalitet og at areal avsatt til friområde totalt sett øker med 18 kvm.

Planen vil medføre en betydelig håndtering av masser. Statsforvalteren minner om at det ikke skal bli spredt eller tilført nye fremmede arter i forbindelse med tiltak, jf. § 18 i forskrift om fremmede organismer. I planarbeidet er ikke faren for spredning av fremmede arter vurdert, og det er heller ikke tatt inn bestemmelse som sikrer at fremmede arter ikke spres gjennom tiltakene planen åpner for. For å sikre at dette følges opp i videre arbeid, gir Statsforvalteren faglig råd om at det tas inn et nytt punkt om massehåndtering i fellesbestemmelsene. F.eks.: «Ved all massehåndtering må fare for spredning av fremmede arter vurderes. Det må foretas en kartlegging før anleggsstart og etterkontroll etter åpning av anleggene».

Kommunedirektørens kommentar:

Det er viktig at det gjøres tiltak for å hindre at fremmede arter spres i forbindelse med massehåndtering. Statsforvalterens forslag til bestemmelse er tatt inn under «Fellesbestemmelser», som nytt punkt «1.4 Massehåndtering».

Uttalelse fra Trøndelag fylkeskommune, datert 31.03.2023:

Tilrettelegging med gang- og sykkelveg til Molovika er positivt for både friluftsliv og nærmiljø.

Planen skal ivareta hensynet til vannmiljø, jf. Vannforskriften. Tiltak som utfylling i sjø, forbygging/plastring langs sjøkanten og lignende er ikke i tråd med vannforskriften § 4.

Vurderer at det er liten risiko for at planen vil komme i konflikt med automatisk fredete kulturminner.

Kommunedirektørens kommentar:

Uttalelsen er tatt til orientering. Planendringen berører ikke strandsonen.

Planendringen inneholder bestemmelse om fredete kulturminner.

Lovhjemmel

Planforslaget behandles med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-14.

Vurdering:

Naturverdier

Gjennomføring av planen vil ikke medføre inngrep i de svært viktige naturverdiene i området. Vilkåret i plan- og bygningslovens § 12-14 andre ledd om at reguleringsendringer ikke skal berøre hensynet til viktige natur- og friluftsområder vurderes som oppfylt.

Naturmangfoldloven § 8-9: Totalt sett vurderes kunnskapsgrunnlaget som godt, da det ble foretatt en grundig og helhetlig vurdering av naturverdier i området gjennom kommunedelplan for Langøra med vannmiljø 2018-2027, vedtatt 14.02.2019. Det er derfor ikke funnet grunn til å ta i bruk føre-var-prinsippet etter naturmangfoldloven § 9, eller gjøre ytterligere vurderinger etter prinsippene i §§ 10-12.

Bestemmelsesområde

Det er lagt inn bestemmelsesområde for midlertidig løsning for gang- og sykkelveg forbi båttopprettet. Forbi båttopprettet tillates gang- og sykkelvegen å anlegges smalere og tettere inntil Havnegata. Dette betyr at båttopprettet ikke må flyttes før gang- og sykkelvegen kan anlegges, som vurderes som den mest hensiktsmessige løsningen.

Reduksjon av regulerte avkjørsler

To regulerte avkjørsler fjernes og erstattes med en ny avkjørsel sør for friområde o_FRI, til småbåthavnas drivstoffområde. Ny avkjøring kan gi adkomst til regulerte områder for privat småbåthavn PSL2 og PSL3, dersom disse blir fylt ut og tatt i bruk i fremtiden. Reduksjon i antall avkjørsler som krysser gang- og sykkelvegen er positivt, da alle avkjørsler og kryss er potensielle konfliktpunkt.

Kommunedirektøren vurderer at planendringen tilrettelegger for trafiksikker forbindelse for myke trafikanter til friområdet i Molovika og småbåthavna. Planforslaget ivaretar barn og unges interesser ved å tilrettelegge for tryggere adkomst til småbåthavna og Molovika.

Planforslaget fremstår godt gjennomarbeidet, og planendringen kan behandles som en mindre endring, jf. plan- og bygningsloven § 12-14.