



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg Plan og Miljø	110/20	24.06.2020

2-069 Gang- og sykkelveg Elvran – Elvarli – 1. gangs behandling

Vedtak i Utvalg Plan og Miljø - 24.06.2020

I medhold av plan- og bygningsloven § 12-10 vedtar Stjørdal kommune - Utvalg plan og miljø å legge detaljregulering for gang- sykkelveg Elvran – Elvarli, datert 06.03.20 ut til offentlig ettersyn.

Behandling i Utvalg Plan og Miljø - 24.06.2020

Kommunedirektørens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

I medhold av plan- og bygningsloven § 12-10 vedtar Stjørdal kommune - Utvalg plan og miljø å legge detaljregulering for gang- sykkelveg Elvran – Elvarli, datert 06.03.20 ut til offentlig ettersyn.

Vedlegg:

Plankart dat. 06.03.20
Reguleringsbestemmelser, planid – 2-069
Planbeskrivelse, forslag 1. gangs behandling dat. 06.03.20
ROS – analyse, dat. 06.03.20
Illustrasjonsplan dat. 11.03.20
Notat støyberegning, dat. 14.02.20 (RIA – NOT)
Geoteknisk vurderingsrapport 06.02.19 (RIG-RAP)
Tilstandsanalyse bru (RIB-RAP)
Samledokument – innspill/merknader til varsel om planoppstart

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Kommuneplanens arealdel
Div. saksdok. ephorte 18/1973

Sammendrag:

Det har lenge vært et ønske om bygging av gang-sykkelveg på strekningen Elvran - Elvarli, det har også ligget inne i overordnede planer. Denne saken er nå videreført i form av utarbeidelse av forslag til reguleringsplan. Flere alternativer har blitt vurdert i løpet av prosessen. Bygging av kryss FV 705/FV 6784 (v/Elvran kirke) har også blitt en del av planforslaget underveis i prosessen.

Saksopplysninger

BAKGRUNN

Kommunen har prioritert å gjennomføre en regulering av gang- sykkelveg fra Elvran kirke til Elvarli, som også er skoleveg til Elvran oppvekstsenter. Det er planer for boligbygging i Elvarli, men utbygging har ikke vært mulig som følge av krav om gang- sykkelveg (GSV). En opparbeidelse av en gang- sykkelveg til oppvekstsenteret vil gi helt andre vilkår for dagens innbyggere og muligheter for flere innbyggere i avsatt utbyggingsområde i Elvarli. Multiconsult AS har vært engasjert av Stjørdal kommune for å utarbeide planforslaget.

Planområdet

Består hovedsakelig av LNF- områder med gårdsbruk og spredt bebyggelse, dyrket mark og kulturlandskap. GSV utgjør en strekning på omtrent 1.6 kilometer nord og øst for fv. 705, mellom Elvran kirke og Elvarli boligfelt. Planen legger opp til å krysse elva Kleivåa via gammel riksvegbru. Kleivåa renner ut vest for fv. 705 i elva Leksa.

Planstatus

Kommuneplanens arealdel viser framtidig gang- og sykkelveg på strekningen. Reguleringsplan (planid 2-021) som ble vedtatt i 1990 har rekkefølgekrav til GS – veg før videre utbygging.

Planprosess

Oppstartsmøte ble avholdt 07.03.18 med kommunen, fylkeskommunen og Statens vegvesen. Melding om planoppstart ble kunngjort 23.06.18. Underveis i prosessen ble det aktuelt å innarbeide ny kryssløsning mellom fv. 705 og fv. 6784, som også innebærer endringer for adkomst og parkering til Elvran kirke. Det ble avholdt møter og gitt tilbud om befaring til berørte parter og kirkevergen.

Av planbeskrivelsen framkommer at det er vurdert 3 alternative traseer til gang- sykkelveg. Alt.1 som følger fv. 705 på hele strekningen, alt. 2 som er det østligste alternativ og kommer inn på Ytteråsveien (fv. 6784) øst for skole/oppvekstsenteret. Alternativ 2 er ansett som det dårligste alternativet og ble tidligst tatt ut av prosessen. Alternativ 3 går ca. halvparten av GSV parallelt med fv. 705, halvparten langs gamle selbuveg samt gjennom jordbruk/kulturlandskap i terrenget sør for gammel bru over Kleivåa.

På bakgrunn av gjennomførte grunnundersøkelser og stabilitetsvurderinger, viser det seg at det er vesentlig mindre krav og omfang av stabiliserende tiltak ved alternativ 3 enn alt. 1. I tillegg anses anleggsgjennomføringen som lettere ift. trafikkavvikling, da man ikke kommer i direkte konflikt med eksisterende fylkesveg på trange partier. Det ble derfor besluttet å gå videre med

alt. 3. For ytterligere informasjon om alternativene kommer dette godt fram av vedlagte planbeskrivelse.

Konsekvensutredning (KU)

Området er avsatt til LNF, gang- sykkelveg samt øvrig kommunalteknisk anlegg. Tiltaket er i samsvar med kommuneplanens arealdel og utløser heller ingen andre KU – krav.

Planforslag

Planforslaget viser en ny gang- sykkelvei på 1575 meter, som bygges etter standard i Statens vegvesens veinormal med 3 meter bredde pluss skulder (2x25 cm) og sideterreng/skråninger. Noe avvik på stigningsforhold, maks 7-8% på delstrekning opp fra elva pga topologien i området.

I starten fra Elvran kirke retning oppvekstsenteret går gang- sykkelvegen langs Ytteråsveien, før denne krysser Ytteråsveien og går ned til fv.705 via eksisterende adkomstvei mellom gnr/bnr 193/1 og 194/1. Årsaken til å velge denne «snarveien» er at man ønsker å unngå ytterligere inngrep på eiendom 193/18, som blir berørt også av kryssomleggingen. I tillegg vil denne «snarveien» være et kortere alternativ til skolen fra Elvarli. Derfra følger den hovedveien (fv. 705) retning elva Kleivåa, der det foreslås kryssing på den gamle riksvegbrua ved profil 500/kartblad 2. Deretter møter den et skrånende terreng som blir det bratteste partiet på strekningen før den kommer inn på gammel riksveitrase til Selbu. Fra profil 1150 til 1550 går den igjen parallelt langs fv. 705 til kryss Elvarli (meterangivelse ses i reguleringsplan/kartblad 1-4).

Det er regulert nytt kryss fv. 705 og fv. 6784, som gjorde det nødvendig å finne nye løsninger angående adkomst og parkering til Elvran kirke, samt ny/utbedret bussholdeplass.

Høringsuttalelser (oppsummert planbeskrivelse side 36-41)

I saksframlegget gis kun en oversikt over innspill og de viktigste tilbakemeldingene. Uttalelsene er nærmere oppsummert i planbeskrivelsen og er vedlagt saken.

Statens vegvesen (SVV):

Er positiv til tiltaket og viser til vegnormalene for veistandard. Det forutsettes at Stjørdal kommune og SVV opprettholder en dialog angående prosjektering og gjennomføring, samt drift.

Kommentar:

Det har vært møter mellom partene og dialog vil opprettholdes i prosessen. Bygges iht. veinormal.

NVE:

Viser til sjekkliste i forbindelse med planlegging.

Kommentar:

Det er utført geoteknisk vurdering og tiltakene er gjennomførbare om man legger rapporten til grunn for det videre arbeidet. Dette er tatt inn i bestemmelser til planen.

Når det gjelder flom så berøres gang- sykkelvegen og fv 705 av aktsomhetskart for flom. Det er ikke utført beregning så langt i prosessen, men det er regulert inn flomfare (hensynssone) i

planen og tatt inn i reguleringsbestemmelser at det skal foreligge tiltstrekkelig dokumentasjon for bygging igangsettes, bestemmelser § 10.2.

Direktoratet for mineralforvaltning

Området som planlegges for ny gang- sykkelvei berører en registrert grusforekomst i Elvran. Forekomsten er vurdert å ha liten lokal betydning. Selv om den har mindre verdi kan det være en mulig ressurs og dette må vurderes nærmere før man evt. beslaglegger ressursen.

Kommentar:

Største delen av ressursen ligger under dyrka mark og det foreligger ingen plan for utnyttelse av ressursen. Selve området som blir bebyggt av ny GSV, så må det vurderes om det er grunnlag for å bruke ressursen i anlegget eller andre steder med behov.

Fylkeskommunen:

Viser til behov for registrering og aktsomhetsplikt om det dukker opp ting i anleggsgjennomføring. Etter at alternativ 3 ble valgt å regulere har fylkeskommunen kommet med uttalelse om at det ikke er nødvendig med undersøkelser. Minner likevel om at det kan forekomme ikke kjente kulturminner og at aktsomhetsplikt kml § 8 gjelder. Økonomi er viktig i valg av løsninger for prosjektet. GSV foreløpig ikke prioritert av fylkeskommunen.

Kommentar:

Tar til etterretning at det ikke er behov for arkeologiske undersøkelser og viser til at aktsomhetsplikt framkommer av reguleringsbestemmelsene. Man har valgt å legge fram forslag på regulering av alternativ 3, det alternativet som har laveste prosjektkostnad.

Syklistenes landsforening:

Vurderer at traseen tilbyr et trygt og attraktivt tilbud som oppfyller behovene. Et trygt kryss fv. 705 og fv. 6784 bør inngå i planen.

Kommentar:

Krysset er innarbeidet i planen og vil gi et bedre trafikkbilde enn dagens situasjon.

Stjørdal kommune, kommunalteknikk

Varsler at det er aktuelt og prosjektere ny avløpsledning på strekningen i forbindelse med sykkelveien. Elvran avløpsrenseanlegg er forberedt for utbygging av avløp på denne strekningen.

Kommentar:

Det må sørges for en koordinering av prosjektene, slik at de kan gjennomføres i samme utbygging.

Mona og John Elverum, Elvran Øvre:

Ønsker at gang- sykkelveien legges i sin helhet langs fv. 705. Dette gir mindre ulemper for tilgrensende eiendommer 194/7 og 199/10. Vil berøre mindre dyrket areal og avskjærer ikke mulighetene for innmarksbeite. Mener det også er en fordel med felles belysning gang-sykkelveg og Fv 705.

Kommentar:

Landbruksmessig er det en fordel at inngrepene samles, også felles belysning kan være rasjonelt. Det er ikke vesentlig forskjell i beslag av dyrka mark til de 2 alternativene. Da eksisterende veilinjer benyttes mest i alternativ 3, vil det bli noe mindre beslag her. Det anslås at 9 dekar dyrkamark vil bli berørt. For at hele strekningen skulle gått parallelt med fv. 705 ville man måtte

bygd ny bru. Om man også på alternativ 1 skulle brukt gammel bru, ville fordelene når det gjelder arrondering blitt noe mindre også for dette alternativet. Alternativ 1 har mer krevende utfordringer når det gjelder grunnforhold/stabilitet, gjennomføring og økonomi, som ble avgjørende for valg av foreliggende planforslag.

Kirkeverge, Oddbjørn Eide:

Støtter at plassen foran kirkemuren mot fylkesvegen brukes av besøkende til kirken og de som har utfordringer med å bevege seg.

Det er i forbindelse med planlegging av kryssutbedring utarbeidet forslag til opparbeidelse av busstopp, parkeringsplasser og grøntareal jfr. vedlagt illustrasjonsplan. Parkeringen er tilrettelagt med universell utforming og gangadkomst via dagens port til kirka.

Vurdering

Basert på en vurdering av de alternative vegtraseene er det blitt vurdert at alternativ 3 kommer best ut på flere kriterier, som nevnt i saken og videre begrunnet i planens beskrivelse.

Endring av krysset ved kirka er underveis i prosessen lagt inn i planen etter ønske fra Statens vegvesen – nå fylkeskommunen. De har avsatt midler til utbedring av noen punkter på Selbuvegen, bl.a dette krysset. Det er vurdert som hensiktsmessig for både kommunen og fylkeskommunen å regulere nytt kryss i samme reguleringsplan som GS -vegen. Utforming av krysset er gjort i samsvar med fylkeskommunens krav og er i tråd med kirkevergens ønsker om atkomst/tilgjengelighet foran kirken.

Teknisk infrastruktur

I tillegg til omlagt kryss og ny gang- og sykkelvei er det ønskelig at det legges nytt kommunalt avløpsanlegg i traseen. Dette er hensiktsmessig og må følge videre plan/prosjektering.

Det er utført en vurdering av gammel bru over Kleivåa (tidligere fv. 705 trase) og konklusjonen er at det er rimeligere å sette denne i stand enn å bygge ny (vurdering utført av Multiconsult).

Figur 4-13 i planbeskrivelsen viser det som er kjent informasjon om overvann- avløpsanlegg, samt høyspentnett i planområdet. Dette må hensyntas i videre prosjektering.

Kirka har benyttet et areal foran kirkeporten til parkering. Dette flyttes litt lenger øst, som følge av kryssomlegging og regulering av busslomme.

Naturressurser

Planområdet ligger i et landbruksområde med mye dyrka mark og vil legge beslag på noe av dette for å få framført en gang- sykkelvei gjennom området. Det oppgis at 15 daa dyrket mark vil bli midlertidig beslaglagt og 9 daa permanent.

Kartbaser og kjent kunnskap tilsier ikke at planområdet berører sårbare naturtyper/arter.

Risiko og sårbarhet (ROS – analyse)

ROS – analysen avdekker at det er 3 forhold som må vurderes nærmere før utbygging, det er;

- Flom i vassdrag

- Skred i forbindelse med graving/fylling
- Trafikkulykker

Det er avsatt i reguleringsplanen en hensynssone som viser flomfare ved elva, hentet fra NVE's aktsomhetskart. Det er inntatt i reguleringsbestemmelser at dette må vurderes nærmere før utbygging, f.eks høyde på vei/bru ved laveste punkt på strekningen.

Det er utarbeidet en geoteknisk vurderingsrapport som skal legges til grunn for utbyggingen, dette er tatt inn i bestemmelsene til planen.

Det er krav om frisikt i kryss for å ivareta sikkerhet. Nytt kryss og gang- sykkelveg vil øke sikkerheten betraktelig.

Helse og miljø

Universell utforming: Det blir tilrettelagt for parkering og adkomst til kirka med universell utforming.

Gang – sykkelvegen bygges med så lite stigning som terrenget langs traseen tillater og med korteste vei til oppvekstsenteret med eksisterende «snarveg» som omtalt tidligere.

Støy: Det er utført en beregning som viser at GS - vegen ikke vil utløse behov for støytiltak da støyforholdene ikke vil øke som følge av utbyggingen.

Økonomi

Fylkeskommunen har satt av midler for ombygging av krysset og det som må endres som følge av dette (parkering til kirka, busstopp). Gang- sykkelvegen er foreløpig ikke prioritert av fylkeskommunen. En vedtatt reguleringsplan vil gi grunnlag for gjennomføring når tiltaket er prioritert og finansiert.

Konklusjon:

Planprosessen/planforslaget har forsøkt i størst mulig grad å ta hensyn til berørte interesser. Forslaget er i tråd med kommuneplanens arealdel og kommunens prioriteringsliste for trafiksikkerhetstiltak.

Planforslaget anbefales lagt ut til høring og offentlig ettersyn.