



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Ungdomsrådet	11/20	16.03.2020
Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	12/20	20.04.2020
Eldrerådet	18/20	20.04.2020
Utvalg Kultur og Levekår	29/20	21.04.2020
Utvalg Plan og Miljø	57/20	22.04.2020
Formannskapet	37/20	29.04.2020

Kommuneplanens samfunnsdel 2020 - 2032, utlegging til offentlig ettersyn.

Vedtak i Formannskapet - 29.04.2020

Stjørdal formannskap vedtar å legge forslag til Kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032, ut til offentlig ettersyn i utsatt periode på minst 6 uker i henhold til plan og bygningslovens § 11 -14.

(Side 1: Illustrasjonsbilde med logo(er) og visjon håndteres administrativt før utlegging, sammen med illustrasjoner i dokumentet forøvrig, og som med forside og bakside holdes på 4 sider samlet)

Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens overordnede styringsdokument. Her fastsettes de langsiktige målene og strategiene for Stjørdal kommune. Samfunnsdelen gir retning for kommunens arbeid. Budsjett og økonomiplan, kommuneplanens arealdel og virksomhetsplaner for etatene skal alle ta utgangspunkt i mål og strategier fastsatt i denne planen, slik at vi sammen bidrar til å gjøre Stjørdal til annerledeskommunen. Hovedmålene suppleres-, er ikke i motstrid til-, og underbygges av FN's bærekraftsmål.

Vår visjon

Annerledeskommunen – et godt valg for framtida.

Våre hovedmål

- 1. Ta hele kommunen i bruk, gjennom målrettet arbeid og tiltak som bidrar til vekst og tilflytting i alle våre lokalsamfunn.**
- 2. Bygge en by i sentrum, gjennom fortetting, forsert og effektivt planarbeid, samt en utviklingsorientert holdning overfor næringslivet.**
- 3. Ha orden i økonomien gjennom overholdelse av tildelte budsjetttrammer, uten innføring av eiendomsskatt, og levere gode tjenester innenfor disse.**
- 4. Være en foregangskommune innen klima- og miljøtiltak.**

Slik når vi målene

Kritiske suksessfaktorer:

Hovedmålene gjennomsyrrer all tjenesteutøvelse i virksomheten. Ulike handlingsalternativ vurderes opp mot den effekt de vil ha for måloppnåelse. Nye initiativ tas kontinuerlig for tiltak som kan bidra til å nå hovedmålene.

Måleindikatorer

Kommunen vil måle- og rapportere på oppfyllelsen av våre hovedmål. Det etableres og videreutvikles systemer for å ivareta dette i all tjenesteutøvelse. Særlig rapporteres det i alle kommunens årlige hoveddokument.

- 1. Ta hele kommunen i bruk, gjennom målrettet arbeid og tiltak som bidrar til vekst og tilflytting i alle våre lokalsamfunn.**
 - På lang sikt er det veksten i innbyggertall fordelt på kommunedeler og en inndeling i ulike lokalsamfunn som forteller om man lykkes med denne målsettingen. På kort sikt vurderes graden av måloppnåelse ut fra dokumentert oppfølging av de ovenfor nevnte suksessfaktorene.
- 2. Bygge en by i sentrum gjennom fortetting og effektivt planarbeid, og samtidig innta en utviklingsorientert holdning overfor næringslivet.**
 - På lang sikt er det utbyggingstakt og vekst i innbyggertall og næringsvirksomhet i sentrum av kommunen som forteller om man lykkes med denne målsettingen. På kort sikt vurderes graden av måloppnåelse ut fra dokumentert oppfølging av de ovenfor nevnte suksessfaktorene.
 - Sammenligning mot andre kommuner i framdrift i reguleringsarbeid og omdømmeundersøkelser blant næringslivet skal også bidra til å belyse graden av måloppnåelse.

3. Ha orden i økonomien gjennom overholdelse av tildelte budsjetttrammer, uten innføring av eiendomsskatt, og levere gode tjenester innenfor disse.

- Dette måles gjennom avvik i forhold til opprinnelig vedtatt budsjett på kostnadsområdene, sykefraværstatistikk og avviksmeldinger i et fungerende og etablert avvikssystem. Kvalitets- og tjenesteundersøkelser utvikles og nyttes på en slik måte at de er sammenlignbare og sier noe om utviklingen over tid.

4. Stjørdal skal være en foregangskommune innen klima- og miljøtiltak.

- Klimagassutslipp fra kommunal virksomhet og tjenesteproduksjon reduseres over tid målt som utslippsintensitet mot valgte måleenheter, og at man er på vei mot reduksjonsmålet for klimagassutslipp som kommunestyret har fastsatt.
- Klima- og miljøtiltak planlegges for- og dokumenteres gjennomført for alle deler av kommunens virksomhet. Det gjøres kost-nyttevurderinger, hvor det godtgjøres at Stjørdal prioriterer tiltak med størst mulig effekt.

(Side 4: Illustrert bakside – håndteres administrativt før utlegging)

Behandling i Formannskapet - 29.04.2020

Jan Inge Kaspersen (AP) fremmet følgende endringsforslag til Kommunedirektørens forslag:

Nytt kulepunkt på side 13 under «Alle skal ha mulighet(...)»

Flere skal tilbys arbeidstrening eller etterutdanning for å komme raskere tilbake til arbeidslivet.

Ivar Vigdenes (SP) fremmet følgende alternative forslag:

(Side 1: Illustrasjonsbilde med logo(er) og visjon håndteres administrativt før utlegging, sammen med illustrasjoner i dokumentet forøvrig, og som med forside og bakside holdes på 4 sider samlet)

Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens overordnede styringsdokument. Her fastsettes de langsiktige målene og strategiene for Stjørdal kommune. Samfunnsdelen gir retning for kommunens arbeid. Budsjett og økonomiplan, kommuneplanens arealdel og virksomhetsplaner for etatene skal alle ta utgangspunkt i mål og strategier fastsatt i denne planen, slik at vi sammen bidrar til å gjøre Stjørdal til annerledeskommunen. Hovedmålene suppleres-, er ikke i motstrid til-, og underbygges av FN's bærekraftsmål.

Vår visjon

Annerledeskommunen – et godt valg for framtida.

Våre hovedmål

1. Ta hele kommunen i bruk, gjennom målrettet arbeid og tiltak som bidrar til vekst og tilflytting i alle våre lokalsamfunn.
2. Bygge en by i sentrum, gjennom fortetting, forsert og effektivt planarbeid, samt en utviklingsorientert holdning overfor næringslivet.
3. Ha orden i økonomien gjennom overholdelse av tildelte budsjettammer, uten innføring av eiendomsskatt, og levere gode tjenester innenfor disse.
4. Være en foregangskommune innen klima- og miljøtiltak.

Slik når vi målene

Kritiske suksessfaktorer:

Hovedmålene gjennomfører all tjenesteutøvelse i virksomheten. Ulike handlingsalternativ vurderes opp mot den effekt de vil ha for måloppnåelse. Nye initiativ tas kontinuerlig for tiltak som kan bidra til å nå hovedmålene.

Måleindikatorer

Kommunen vil måle- og rapportere på oppfyllelsen av våre hovedmål. Det etableres og videreutvikles systemer for å ivareta dette i all tjenesteutøvelse. Særlig rapporteres det i alle kommunens årlige hoveddokument.

1 Ta hele kommunen i bruk, gjennom målrettet arbeid og tiltak som bidrar til vekst og tilflytting i alle våre lokalsamfunn.

- På lang sikt er det veksten i innbyggertall fordelt på kommunedeler og en inndeling i ulike lokalsamfunn som forteller om man lykkes med denne målsettingen. På kort sikt vurderes graden av måloppnåelse ut fra dokumentert oppfølging av de ovenfor nevnte suksessfaktorene.

2 Bygge en by i sentrum gjennom fortetting og effektivt planarbeid, og samtidig innta en utviklingsorientert holdning overfor næringslivet.

- På lang sikt er det utbyggingstakt og vekst i innbyggertall og næringsvirksomhet i sentrum av kommunen som forteller om man lykkes med denne målsettingen. På kort sikt vurderes graden av måloppnåelse ut fra dokumentert oppfølging av de ovenfor nevnte suksessfaktorene.
- Sammenligning mot andre kommuner i framdrift i reguleringsarbeid og omdømmeundersøkelser blant næringslivet skal også bidra til å belyse graden av måloppnåelse.

3 Ha orden i økonomien gjennom overholdelse av tildelte budsjetttrammer, uten innføring av eiendomsskatt, og levere gode tjenester innenfor disse.

- Dette måles gjennom avvik i forhold til opprinnelig vedtatt budsjett på kostnadsområdene, sykefraværstatistikk og avviksmeldinger i et fungerende og etablert avvikssystem. Kvalitets- og tjenesteundersøkelser utvikles og nyttes på en slik måte at de er sammenlignbare og sier noe om utviklingen over tid.

4 Stjørdal skal være en foregangskommune innen klima- og miljøtiltak.

- Klimagassutslipp fra kommunal virksomhet og tjenesteproduksjon reduseres over tid målt som utslippsintensitet mot valgte måleenheter, og at man er på vei mot reduksjonsmålet for klimagassutslipp som kommunestyret har fastsatt.
- Klima- og miljøtiltak planlegges for- og dokumenteres gjennomført for alle deler av kommunens virksomhet. Det gjøres kost-nyttevurderinger, hvor det godtgjøres at Stjørdal prioriterer tiltak med størst mulig effekt.

(Side 4: Illustrert bakside – håndteres administrativt før utlegging)

Ivar Vigdenes (SP) fremmet følgende alternative forslag 1. avsnitt:

Stjørdal formannskap vedtar å legge forslag til Kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032, ut til offentlig ettersyn i utsatt periode på minst 6 uker i henhold til plan og bygningslovens § 11 -14.

Vigdenes (SP) alternative forslag 1. avsnitt enstemmig vedtatt.

Alternativ votering:

Høringsutkastet datert 05.03.2020 mot Vigdenes (SP) alternative forslag.

Dersom Kommunedirektørens forslag får flertall, så voteres det over endringsforslaget fra Kaspersen (AP).

Vigdenes (SP) alternative forslag vedtatt med 6 stemmer mot 5 stemmer for Kommunedirektørens forslag.

Kaspersens (AP) endringsforslag falt.

Innstilling i Utvalg Plan og Miljø - 22.04.2020

Stjørdal formannskap vedtar å legge forslag til Kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032, høringsutkast datert 05.03.2020, ut til offentlig ettersyn i utsatt periode på minst 6 uker i henhold til plan og bygningslovens § 11 -14.

Behandling i Utvalg Plan og Miljø - 22.04.2020

Torger Størseth (AP) fremmet følgende endringsforslag:

....I utsatt periode på minst 6 uker i henhold til plan og bygningsloven....

Alternativ votering:

Størseth (AP) endringsforslag enstemmig vedtatt.

Innstilling i Utvalg Kultur og Levekår - 21.04.2020

Stjørdal formannskap vedtar å legge forslag til Kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032, høringsutkast datert 05.03.2020, ut til offentlig ettersyn i perioden 26. mars 2020 – 14. mai 2020 i henhold til plan og bygningslovens § 11 -14.

Behandling i Utvalg Kultur og Levekår - 21.04.2020

Kommunedirektørens forslag til innstilling enstemmig vedtatt.

Uttalelse i Eldrerådet - 20.04.2020

Stjørdal formannskap vedtar å legge forslag til Kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032, høringsutkast datert 05.03.2020, ut til offentlig ettersyn i perioden 26. mars 2020 – 14. mai 2020 i henhold til plan og bygningslovens § 11 -14.

Behandling i Eldrerådet - 20.04.2020

Kommunedirektørens forslag til innstilling enstemmig vedtatt.

Uttalelse i Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne - 20.04.2020

Stjørdal formannskap vedtar å legge forslag til Kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032, høringsutkast datert 05.03.2020, ut til offentlig ettersyn i perioden 26. mars 2020 – 14. mai 2020 i henhold til plan og bygningslovens § 11 -14.

Behandling i Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne - 20.04.2020

Kommunedirektørens forslag til innstilling enstemmig vedtatt.

Uttalelse i Ungdomsrådet - 16.03.2020

Stjørdal formannskap vedtar å legge forslag til Kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032, høringsutkast datert 05.03.2020, ut til offentlig ettersyn i perioden 26. mars 2020 – 14. mai 2020 i henhold til plan og bygningslovens § 11 -14.

Behandling i Ungdomsrådet - 16.03.2020

Kommunedirektørens forslag til innstilling enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Stjørdal formannskap vedtar å legge forslag til Kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032, høringsutkast datert 05.03.2020, ut til offentlig ettersyn i perioden 26. mars 2020 – 14. mai 2020 i henhold til plan og bygningslovens § 11 -14.

Vedlegg:

Kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032, høringsutkast

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023,

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nasjonale-forventninger-til-regional-og-kommunal-planlegging-20192023/id2645090/>

Verdiord, presentasjon av resultater fra en medvirkningsprosess - hva skal kjennetegne Stjørdal?

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Vedtatt planstrategi

Vedtatt planprogram

Fagnotater

Disse finnes på kommunens hjemmeside, <https://www.stjordal.kommune.no/tjenester/politikk-og-planer/planer/kommuneplanens-samfunnsdel.39256.aspx>

Sammendrag:

Kommunedirektøren legger fram høringsforslag til kommunens samfunnsdel. Høringsutkastet er et resultat av et omfattende arbeid, flere saker, bl.a planprogram og fagnotater er fremmet tidligere. Planforslaget har tatt utgangspunkt i FN's 17 bærekraftsmål som er gruppert innen temaene Klima og miljø, Sosiale forhold og økonomiske forhold.

Stjørdal – et godt valg for framtida er foreslått videreført som kommunens visjon

Raus – Aktiv – Miljøvennlig er foreslått som våre verdier

Forslag til hovedmål:

- *Vi når egne og nasjonale klima- og miljømål og er en foregangskommune innen klima og miljø*

- *I Stjørdal opplever alle trivsel, mestring og tilhørighet*
- *Stjørdal har en sunn og bærekraftig økonomi hvor oppgavene løses gjennom en optimal utnyttelse av ressursene*

Saksopplysninger

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument, og består av en samfunnsdel og en arealdel. Gjeldende samfunnsdel ble vedtatt av kommunestyret 27.05.2010 og inneholdt også deltema klima og energi. Det er nylig vedtatt at dette tema skal behandles særskilt som en egen plan.

Samfunnsdelen skal ta stilling til kommunesamfunnets langsiktige utfordringer og overordnede målsettinger for samfunnsutviklingen (mål og strategier), samt gi føringer for arbeidet innenfor de forskjellige kommunalområdene, jf. plan- og bygningslovens (heretter PBL) § 11-2.

Arealdelen skal vise sammenhengen mellom fremtidig samfunnsutvikling og arealbruk, samt hvilke viktige hensyn som skal ivaretas ved disponering av arealene. Stjørdal har valgt å revidere de to delene av kommuneplanen i to adskilte prosesser.

Kommunedirektøren har gjennom en egen kommuneplangruppe ledet av spesialrådgiver i rådmannens stab, utarbeidet forslag til kommuneplanens samfunnsdel som nå anbefales lagt ut til offentlig ettersyn. Plan og bygningsloven har bestemmelse om en høringsfrist på minst 6 uker.

Beslutningen om å revidere kommuneplanens samfunnsdel ble gjort av kommunestyret i vedtak om planstrategi i kommunestyret sitt møte 17.11.2016. Her ble det bestemt at kommuneplanens samfunnsdel skulle rulleres i perioden.

Arbeidet startet med å utarbeide et planprogram. Dette ble etter en høringsrunde vedtatt i kommunestyret 14.02.2019 i sak 11/19. Det ble i tråd med planprogrammet utarbeidet ulike fagnotater som ble framlagt til politisk behandling 1. halvår 2019. Fagnotatene besvarer de spørsmål og etterlysinger som ble fremmet ved de politiske behandlingene.

Kommunens overordna mål – hovedmål.

Kommunens overordna mål fastsettes i kommuneplanen samfunnsdel, jfr plan og bygningslovens § 11-2

«Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen.

Kommuneplanens samfunnsdel skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

Kommunedelplaner for temaer eller virksomhetsområder skal ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer. Handlingsdelen skal revideres årlig.

For utarbeiding og vedtak av kommuneplanens samfunnsdel gjelder §§ 11-12 til 11-15.»

Gjeldende samfunnsdel, vedtatt 2010, har slikt overordna mål og hovedmål:

Stjørdal kommune – helhet og mangfold

Gjennom en bærekraftig utvikling skal Stjørdal oppnå verdiskaping, kvalitet og trivsel.

Hovedmål:

Vekst og utvikling	Stjørdal har en vel balansert vekst i forhold til samfunnssikkerhet, arbeidsplasser og infrastruktur. Utbyggingen prioriteres til de riktigste arealene i forhold til miljø, en effektiv utnyttning av eksisterende infrastruktur et trafikkreduserende utbyggingsmønster og med en målsetting om å opprettholde bosettingen i hele kommunen. Den prosentvise fordeling av boligveksten mellom sentrum og kommunedelene videreføres med 60/40.
Barn og ungdom:	Stjørdal legger til rette for gode oppvekstvilkår for barn og unge slik at de gjennom kunnskaper, holdninger og verdier blir i stand til å mestre sitt eget liv og delta i arbeids og samfunnslivet.
Miljø og klima	Stjørdal reduserer klimagassutslipp og opprettholder biologisk mangfold
Kultur	Stjørdal har en aktiv og inkluderende befolkning og et variert og levende kulturliv
Helse og omsorg	I Stjørdal preges kommunens helse og omsorgstjenester av nyskaping, forebygging og regional samhandling.

Kommunestyret har i tillegg fastsatt egne mål for kommunens drift i

økonomiplanperioden, sist gjennom vedtak av budsjett og økonomiplan i desember 2019:

De overordnede målene for kommunens drift i økonomiplanperiodene stadfestes og gjentas:

- 1. Ta hele kommunen i bruk, gjennom målrettet arbeid og tiltak som bidrar til vekst og tilflytting i alle dets lokalsamfunn.*
- 2. Bygge en by i sentrum, gjennom fortetting, forsert og effektivt planarbeid, samt en utviklingsorientert holdning ovenfor næringslivet.*
- 3. Ha orden i økonomien gjennom overholdelse av tildelte budsjetttrammer, uten innføring av eiendomsskatt, og levere gode tjenester innenfor disse.*
- 4. Stjørdal skal være en foregangskommune innen klima- og miljøtiltak.*

Det er viktig å skille mellom kommunens overordnede og hovedmål som fastsettes og er en del av samfunnsdelen i kommuneplanen, og egne mål for kommunens drift som vedtas i tilknytning til budsjett og økonomiplan.

For hovedmål og overordna mål gjelder bestemmelsene i plan og bygningsloven mht behandling. For mål som er i økonomiplanen/budsjett gjelder ikke saksbehandlingsreglene i plan og bygningsloven men kommunelovens bestemmelser..

Utgangspunktet for arbeidet med ny samfunnsdel har vært:

- A. Plan og bygningsloven,
- B. Nasjonale forventninger til kommunal og regional planlegging, øvrige rikspolitiske retningslinjer og strategier.
- C. Vedtatt planprogram i k.sak 11/19
- D. Fylkesplaner/strategier
- E. Øvrige politiske vedtak
 - a. Egne mål for kommunens drift
 - b. Øvrige vedtak ved behandlingene av oppstart og utlegging av planprogram
 - c. Øvrige vedtak i tilknytning til budsjett, handlingsprogram og strategidebattene
- F. Klima og miljømål
- G. IKAP
- H. Byvekstavtale
- I. Fagnotatene
- J. Konsistens, unngå målkonflikter så langt som mulig og i den grad de reelt foreligger – ikke spisse dem.
- K. Planen skal være kort, tydelig og konsistent.

A. Plan og bygningsloven, kommuneplanens samfunnsdel:

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen.

Kommuneplanens samfunnsdel skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private. Kommunedelplaner for temaer eller virksomhetsområder skal ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer. Handlingsdelen skal revideres årlig.

B. Nasjonale forventninger til kommunal og regional planlegging

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023

Regjeringen legger hvert fjerde år fram nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging for å fremme en bærekraftig utvikling i hele landet. De nasjonale forventningene

skal følges opp i fylkeskommunenes og kommunenes arbeid med planstrategier og planer, og legges til grunn for statlige myndigheters medvirkning i planleggingen.

Regjeringen legger vekt på at vi står overfor fire store utfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

De regionale og lokale myndighetene har sentrale oppgaver med å håndtere disse utfordringene. Det gjelder alle kommuner, uavhengig av størrelse og kompetanse. Planlegging er et av deres viktigste verktøy.

Regjeringen har bestemt at FNs 17 bærekraftsmål, som Norge har sluttet seg til, skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer, også i Norge. Det er derfor viktig at bærekraftmålene blir en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen.

C. Oppfølging lokale politiske vedtak

Foreliggende høringsutkast skiller seg vesentlig fra tidligere samfunnsplaner i kommunen mht. oppbygging, planen er vesentlig mer overordnet og strategisk, ikke tiltaksorientert og den er langt kortere og mer oversiktlig. Den skal ivareta de utfordringer og veivalg vi står overfor i tråd med utviklinga som har vært de siste årene og ikke minst de vi vil stå overfor i årene som kommer.

De vedtatte hoved/resultatmålene som kommunestyret har vedtatt for økonomiplanperiodene er ikke tatt inn ordrett i foreliggende utkast, intensjonene er forsøkt ivaretatt men de uttrykkes i en annen form. Dette som følge av det her er en langsiktig samfunnsdel som behandles og det har vært viktig å unngå direkte målkonflikter.

1. *Ta hele kommunen i bruk, gjennom målrettet arbeid og tiltak som bidrar til vekst og tilflytting i alle dets lokalsamfunn.*

Det er flere steder tatt inn formuleringer som ivaretar hensynet, mest under Økonomiske mål – flere kulepunkter - og under Næringslivet, Utvikling og Attraktivitet. Slik det er uttrykt i vedtakene referert ovenfor er det en klar målkonflikt med nasjonale klima- og arealmål og i forhold til Byvekstavtalen om bl.a å redusere transportbehovene. Kommunedirektøren ønsker å unngå direkte motsetninger i forhold til andre mål i samfunnsdelen – klimamål, jordvern mv. Med mange innbygde målkonflikter vil samfunnsdelen få redusert verdi som styringsdokument, gjeldende samfunnsdel er et eksempel her.

2. *Bygge en by i sentrum, gjennom fortetting, forsert og effektivt planarbeid, samt en utviklingsorientert holdning ovenfor næringslivet.*

Dette hensynet er ivaretatt.

3. *Ha orden i økonomien gjennom overholdelse av tildelte budsjettrammer, uten innføring av eiendomsskatt, og levere gode tjenester innenfor disse.*

Dette hensynet er ivaretatt i bl.a hovedmål 3. Spørsmål om eiendomsskatt er for detaljert og hører hjemme i budsjett og økonomiplanbehandlingene hvor også andre økonomiske prioriteringer foretas. Det er ikke tatt inn noen konkrete økonomiske prioriteringer på tiltak/investeringssiden i samfunnsdelen, det gjøres heller ikke i andre større kommuners samfunnsdeler.

4. *Stjørdal skal være en foregangskommune innen klima- og miljøtiltak.*

Er ivaretatt gjennom hele planutkastet, spesielt under tema klima og miljø.

Medvirkning i planarbeidet.

Plan og bygningsloven understreker behovet for medvirkning i planarbeid. Det har vært flere politiske behandlinger i planprosesser og det er kommet mange verdifulle innspill som det er tatt hensyn til og som er forsøkt besvart.

Fagnotatene er behandlet i komiteer, råd og utvalg og sluttbehandlet i formannskapet og delvis i kommunestyret, her er tidligere innspill og bestillinger besvart. Formannskapet ga i møte 16.05.2018 også en tydelig oppfordring om å begrense utredningsomfanget, redusere det prosessuelle omfanget spesielt i forhold til den politiske medvirkningsprosessen, oppfordring om å ta i bruk nye kanaler for innbyggermedvirkning og et resultatmål for arbeidet med en slank og tydelig samfunnsdel. Disse hensynene er ivaretatt i kommunedirektørens forslag. I stor grad lå disse også inne i rådmannens forarbeider til saken med unntak for ønske om større politisk involvering hvor kommunedirektøren gjerne hadde sett et større rom for dette.

Medvirkning er forsøkt ivaretatt gjennom:

- Workshop ungdomsrådet 04.02.2019
- Formannskapets økonomiseminar
- Behandling av planprogram med offentlig høring, fagnotater mv.
- Høringsprosess gjennom en egen digital mentimeterundersøkelse hvor det ble bedt om innspill på tre verdiord som skal kjennetegne Stjørdal i framtida. Denne ble organisert som et delprosjekt i kommuneplanarbeidet, resultat av dette arbeidet er bearbeidet og tatt inn i planforslaget. Prosjektgruppas tilbakemelding:

Prosjektgruppen, har hatt en gjennomgang av resultatene og ut ifra dette kommet med følgende innstilling til verdier:

RAUS
AKTIV
MILJØVENNLIG

Bak disse verdiene mener vi følgende verdier også er inkludert:

RAUS: trygt, fredelig, inkluderende, åpen, trivelig

AKTIV: levende

MILJØVENNLIG: nyskapende, fremtidsrettet

Presentasjon av undersøkelsen er vedlagt denne saken.

Videre saksgang:

Formannskapet som kommuneplanutvalg avgjør om planforslaget skal legges ut til offentlig ettersyn, plan og bygningsloven har krav om minst 6 ukers høring. Høringsuttalelsene danner sammen med planutkastet grunnlaget for et forslag til plan som behandles i utvalg, råd, formannskap før det sluttbehandles i kommunestyret.

Samfunnsdelen har i seg også en arealstrategi, denne utfylles i forslag til planprogram for rullering av kommuneplanens arealdel som behandles samtidig med denne saken.

Vurdering

Foreliggende planforslag ivaretar, etter kommunedirektørens vurdering, både lov og retningslinjer fra nasjonalt og regionalt nivå, forpliktelser i byveksttalen, tidligere politiske vedtak i kommunen og de utfordringer som regjeringa peker på i sine forventninger til kommunal planlegging:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle