



«MOTTAKERNAVN»

«ADRESSE»

«POSTNR» «POSTSTED»

«KONTAKT»

Melding om vedtak

Deres ref:

«REF»

Vår ref:

2020/1267-2

Saksbehandler:

Knut Krokann

Dato:

13.03.2020

— Innføring av lokal forskrift om nedgravde oljetanker

Utvalg plan og miljø vedtok 26.02.2020, i sak 36/20, at forslag til lokal forskrift for nedgravde oljetanker legges ut til offentlig ettersyn.

I medhold av forvaltningsloven § 37 sendes forslag til lokal forskrift om nedgravde oljetanker ut på høring.

Høringsfrist er 15. mai 2020.

Uttalelser merkes sak 2020/1267 og sendes til postmottak@stjordal.kommune.no eller til Stjørdal kommune, postboks 133, 7501 Stjørdal.

Med hilsen

Knut Krokann/sign
rådgiver
tlf. 74 83 38 75

Dette brevet er signert elektronisk i Stjørdal kommune og har derfor ingen signatur.

Vedlegg:
Forskriftsutkast

Kopi til:
Bjørn Rønning
Arild Moen



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg Plan og Miljø	36/20	26.02.2020

Innføring av lokal forskrift om nedgravde oljetanker

Vedtak i Utvalg Plan og Miljø - 26.02.2020

Forslag til forskrift om nedgravde oljetanker i Stjørdal kommune legges ut til offentlig ettersyn i henhold til forvaltningsloven § 37, med høringsfrist på seks uker fra kunngjøring.

Behandling i Utvalg Plan og Miljø - 26.02.2020

Kommunedirektørens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Forslag til forskrift om nedgravde oljetanker i Stjørdal kommune legges ut til offentlig ettersyn i henhold til forvaltningsloven § 37, med høringsfrist på seks uker fra kunngjøring.

Vedlegg:

Forskriftsutkast
 Forurensningsforskriften

Saksopplysninger

Fra 01.01.2020 er det et generelt forbud mot fyring med mineralolje (fossil fyringsolje og parafin) til oppvarming av bygninger. Hensikten er å redusere klimagassutslipp. Forbudet innebærer at flere oljetanker går ut av bruk.

Forurensningsforskriften kapittel 1 stiller krav for å motvirke forurensning fra nedgravde oljetanker. Forskriftens kapittel 1 gjelder bare for tanker over 3200 liter, men det er i forskriften

§ 1-2 åpna for at kommunen i særlige tilfeller kan vedta lokal forskrift om at bestemmelsene også skal gjelde for tanker under denne grensa.

Etter forurensningsforskriften § 1-8 skal tanker som permanent tas ut av bru, tømmes og graves opp. Nedgravde tanker som tas midlertidig ut av brukes, *«skal tømmes for olje og sikres slik at utilsiktet påfylling ikke kan forekomme.»* Ved utfasing av fossilt brensel vil mange nedgravde oljetanker gå ut av bruk. En stor del av oljetankene er ståltanker installert på 1960- og 70-tallet. Tankene og tilhørende rørsystem er utsatt for korrosjon, og glassfibertanker blir mer utsatt for brudd jo eldre de blir. Risikoen for lekkasjer øker jo lenger tankene ligger i grunnen, og det kan føre til forurensning av vann, jord og grunn. Nedgravde oljetanker bør derfor tømmes, rengjøres og sendes til destruering. I enkelte tilfeller kan det være komplisert og dyrt å grave opp oljetanker. Det kan for eksempel være byggverk eller andre anlegg som er plassert over tanken. Forskriften § 1-8 åpner for at kommunen i særlige tilfeller kan gi tillatelse til at slike oljetanker blir liggende etter tømming, rengjøring og forsegling.

Hvis det ikke innføres lokal forskrift, vil forurensningsloven § 7 være gjeldende for nedgravde oljetanker. Denne bestemmelsen lyder: *«Ingen må ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning uten at det er lovlig etter §§ 8 eller 9, eller tillatt etter vedtak i medhold av § 11.»*

Når det er fare for forurensning i strid med loven, eller vedtak i medhold av loven skal den ansvarlige for forurensning sørge for tiltak for å hindre at den inntreffer. Har forurensningen inntrådt skal han sørge for tiltak for å stanse, fjerne eller begrense virkningen av den. Den ansvarlige plikter også å treffe tiltak for å avbøte skader og ulemper som følge av forurensningen eller av tiltakene for å motvirke den. Plikten etter dette ledd gjelder tiltak som står i et rimelig forhold til de skader og ulemper som skal unngås.

Bestemmelsen i annet ledd gjelder også forurensning som er tillatt etter § 11 dersom det er åpenbart at vedtaket kan omgjøres etter § 18 første ledd nummer 1 eller 2. Tilsvarende gjelder dersom det av samme grunner er åpenbart at det etter § 9 tredje ledd kan gjøres unntak fra forskrift som tillater forurensning.

Forurensningsmyndigheten kan pålegge den ansvarlige å treffe tiltak etter annet ledd første til tredje punktum innen en nærmere angitt frist.»

For oljetanker som ikke er nedgravd, er det forurensningsloven § 7 som gjelder. Det samme gjelder for nedgravde oljetanker som fortsatt skal være i bruk.

Vurdering

Stjørdal skal være en foregangskommune innen klima- og miljøtiltak. Innføring av lokal forskrift er et tiltak som vil være med på å begrense risikoen for oljeutslipp til grunn, jord og vann. Lokal forskrift vil gi innbyggerne bedre forutsigbarhet med hensyn til regelverk og oversikt over potensielle forurensningskilder. Av nabokommunene har Frosta, Levanger og Meråker innført lokal forskrift.

Kommunedirektøren vurderer det slik at det ikke er grunn til å begrense virkeområdet for forskriften til deler av kommunen. For å unngå at oljetanker flyter opp og at det fører til fare for lekkasjer, bør det stilles krav om forankring. Krav om forankring av oljetanker bør gjelde i flomutsatt områder og i områder med varierende eller høyt grunnvannsnivå.

Innføring av lokal forskrift vil innebære at eier av oljetank blir pliktig til å sende dokumentasjon etter forurensningsforskriften § 1-5 og § 1-9. Kommunen vil få en tilsynsrolle etter forurensningsforskriften § 1-10. Videre vil kommunen måtte behandle søknader etter

forurensningsforskriften § 1-8 andre ledd. Det er vanskelig å beregne ressursbruken som følge av innføring av lokal forskrift. Det er ikke hjemmel for innføring av gebyr etter kapittel 1 i forurensningsforskriften.

Forurensningsforskriften kapittel 1 angir ingen formelle kompetansekrav til den som skal tømme, rengjøre og grave opp oljetanker. Miljødirektoratet driver ingen form for sertifisering eller godkjenning av de enkelte aktørene. Plikten i forurensningsloven § 7 til å unngå forurensning innebærer at det er krav til at arbeidet må utføres på en slik måte at det ikke utgjør noen fare for forurensning. Dette krever at aktøren har tilstrekkelig kompetanse på feltet. Den som påtar seg slikt arbeid kan også bli sittende igjen med ansvar dersom det oppstår oljesøl. Restoljen vil være farlig avfall som må leveres til lovlig mottak. Virksomheter har plikt til å deklare det farlige avfallet ved levering til avfallsmottak. Dette følger av avfallsforskriften kapittel 11. Oppgravde tanker skal leveres til et lovlig avfallsmottak. Det er bare hvis det er utstedt renhetssertifikat at tanken kan leveres som skrapjern. For håndtering av nedgravde oljetanker kan flere andre regelverk komme til anvendelse, for eksempel knytta til sikkerhet og brann- og eksplosjonsfare. Kommunedirektøren anser det ikke som nødvendig å gjennom lokal forskrift stille strengere krav enn det som allerede gjelder gjennom dagens lover og forskrifter.