



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg Plan og Miljø	41/20	25.03.2020

1-282 Fortau Kirkevegen - Lillemoen 1.gangsbehandling av detaljreguleringsplan

Vedtak i Utvalg Plan og Miljø - 25.03.2020

Stjørdal kommune fremmer detaljregulering 1-282 Fortau Kirkevegen – Lillemoen, som vist på plankart med tilhørende planbestemmelser, datert 26.02.2020, og legger den ut til høring og offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens § 12-10.

Behandling i Utvalg Plan og Miljø - 25.03.2020

Kommunedirektørens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Stjørdal kommune fremmer detaljregulering 1-282 Fortau Kirkevegen – Lillemoen, som vist på plankart med tilhørende planbestemmelser, datert 26.02.2020, og legger den ut til høring og offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens § 12-10.

Vedlegg:

1. 1-282 Plankart 1.gangsbehandling, datert 26.02.2020
2. 1-282 Planbestemmelser 1.gangsbehandling, datert 26.02.2020
3. 1-282 Planbeskrivelse 1.gangsbehandling, datert 26.02.2020
4. 1-282 ROS-analyse 1.gangsbehandling, datert 26.02.2020
5. Innspill fra Bjørn Peder Eide, 24.10.2019
6. Innspill fra Karstein Bremseth, 27.10.2019

7. Innspill fra Stig Einar Rødde, 28.10.2019
8. Innspill fra Statens vegvesen, 30.10.2019
9. Innspill fra Miljøorganisasjonen Grønn Fremtid, 02.11.2019
10. Innspill fra Sametinget, 04.11.2019
11. Innspill fra Karstein Bremseth, 04.11.2019
12. Innspill fra Tensio TN (tidligere NTE Nett), 12.11.2019
13. Innspill fra Fylkesmannen i Trøndelag, 13.11.2019
14. Innspill fra Trøndelag fylkeskommune, 13.11.2019
15. Innspill fra NVE, 04.12.2019

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

- Reguleringsplanforslag 1-275 Boligfelt Ringbanen
- Reguleringsplan 1-247 Kirkevegen 12
- Reguleringsplan 1-107 Sentrumsplan Stjørdalshalsen
- Reguleringsplan 1-1963 Stjørdal sentrum 1963-planen
- Reguleringsplan 1-271-A Mindre endring – Nedre Ringbanen-Lillemoen
- Reguleringsplan 1-254-A Øymoen – Veisletta Næringsareal-Mindre reguleringsendring

Saksopplysninger

Bakgrunn/planområde

Stjørdal kommune fremmer med dette forslag til detaljreguleringsplan for fortau langs Kirkevegen på Lillemoen. Planforslaget kommer som følge av igangsatt reguleringsplan for Boligfelt Ringbanen (plan-id 1-275), hvor det er satt rekkefølgekrav for etablering av fortau langs Kirkevegen.

Planområdet er lokalisert på Lillemoen, ca. 800 meter sørøst for Stjørdal sentrum, og omfatter deler av Kirkevegen med sideareal. Det grenser mot et boligområde i nordøst, forsvarsområder i sørvest, eksisterende veg i nordvest og gang- og sykkelveg i sørøst. Planområdet er på ca. 3,9 daa, og består av relativt flatt terreng som ligger på kote 11-12.

Planforslag

Formål

Hensikten med planarbeidet er å oppnå sammenhengende fortau/gang- og sykkelveg langs Kirkevegen sør for E14, fra undergangen ved E14 til eksisterende gang- og sykkelveg ved Øyanvegen. Dette vil bedre trafikksikkerheten og tilgjengeligheten for gående og syklende, og bidra til en tryggere skoleveg.

Kirkevegen forskyves mot sørvest

Nytt fortau og gang- og sykkelveg planlegges lagt langs nordøstsiden av Kirkevegen, i forlengelse av eksisterende og regulert fortau og gang- og sykkelveg. For å frigjøre tilstrekkelig plass for fortau uten at det berører boligeiendommene, forskyves Kirkevegen noe sørvestover mot Forsvarets eiendom.

Størrelse på tiltak

Foreslått ny veg og fortau/gang- og sykkelveg er dimensjonert iht. Statens vegvesens anbefalinger i håndbok N100 *Veg og gateutforming*, fra 2019. Det anbefales at overordnede boligveger der det går buss har bredde 6 meter. Fortau bør ha bredde minimum 1,5 meter, ensidig eller tosidig i rene boligater og minst 2,5 m. i sentrumsgater.

Kirkevegen er foreslått regulert med bredde ca. 6,1 m. Det er planlagt ensidig fortau langs nordøstsiden av veien med regulert bredde ca. 2,8 m, og gang- og sykkelveg med bredde ca. 2,5 m. pluss sideareal. Planforslaget er ca. 310 m. langt.

Planstatus

Kommuneplanens arealdel

For området gjelder kommuneplanens arealdel 2013-2022, vedtatt 20.03.14, hvor området stort sett er avsatt til veg, men også noe offentlig eller privat tjenesteyting, boligbebyggelse og forsvarsformål.

Reguleringsplaner

Området er hovedsakelig regulert gjennom 1963-planen – Reguleringsplan for Stjørdal bygningsdistrikt.

Deler av området i nordvest og i sørøst er fra før regulert til fortau og gang- og sykkelveg, men blir regulert om igjen for å justere vegkurvatur ved forskyvning av Kirkevegen sørvestover.

I nordvest omfatter planavgrensningen reguleringsplan 1-247 Kirkevegen 12, fra 2014, som regulerer området til gang- og sykkelveg, kjøreveg og annen veggrunn, og områdeplan 1-107 Stjørdalshalsen, fra 1987, som regulerer arealet til offentlig trafikkområde og boligområde.

I sørøst omfatter planavgrensningen reguleringsplan 1-271-A Nedre Ringbanen – Lillemoen, mindre endring, fra 2019, som regulerer området til fortau, og 1-254-A Øymoen – Veisletta Næringsareal – mindre reguleringsendring, fra 2019. Sistnevnte regulerer området til gang- og sykkelveg, annen veggrunn – grøntareal, kjøreveg og kombinerte formål for samferdselsanlegg og/eller teknisk infrastruktur.

I avkjørsel Ringbanen berører planen områdeplan 1-183 Hangartomta og del av Ringbanen gnr/bnr. 107/1 og 102/441, fra 2005. Samme areal er foreslått regulert gjennom reguleringsplan 1-275 Boligfelt Ringbanen. Planen opprettholder arealavgrensning i eksisterende planer og viderefører formål i reguleringsplanforslag 1-275 Boligfelt Ringbanen. Arealene reguleres til kjøreveg, annen veggrunn – grøntareal, boligbebyggelse og fortau. Endringen ligger i utformingen av avkjørselen, for å justere for en forskyvning av veien og etablering av fortau.

Planprosessen

Konsekvensutredning

Planforslaget er vurdert i henhold til forskrift om konsekvensutredning. Det faller ikke inn under forskriftens oppfangskriterier og skal derfor ikke konsekvensutredes.

Kunngjøring og innspill til planarbeidet

Kunngjøring av igangsatt planarbeid ble foretatt 24.10.2019, i «Bladet» og på kommunens hjemmeside. Samtidig ble varslingsbrev sendt til berørte høringsparter og grunneiere i planområdet.

Det kom inn totalt 11 innspill til planforslaget, hvorav Statens vegvesen ikke hadde noen merknad. Hovedtrekkene i disse er referert nedenfor. Innspillene i sin helhet ligger vedlagt, vedlegg nr. 5-15.

Bjørn Peder Eide, 24.10.2019:

Hva med å bruke pengene på en gangveg bort til Værnes kirke?

Karstein Bremseth, 27.10.2019 og 04.11.2019:

Ifølge kart blir hekk langs 1A-1F og Ringbanen 2 berørt. Har gjennom mange år opparbeidet hekk mot vei for skjerming mot støv, støy og innsyn. Kan man få info om denne må vekk ved oppstart av arbeid og i så fall hva den erstattes med?

Skal det være noen befaring som vi eventuelt kan delta i?

Stig Einar Rødde, 28.10.2019:

Ut fra tegningen dere har lagt ved ser det ut som om dere tar alt bak boden jeg har mot Kirkevegen. Er plaget av støv forbundet med krysset Ringbanen/Kirkevegen (utkjøringen fra Garnisonen). Å få trafikken enda tettere på oss vil øke støvplagene, og det godtar vi ikke. På andre siden av vegen, som hører Forsvaret til, er det ingenting til hinder for utbygging av gangvei. Det kan ikke være noe argument for ikke å forskyve hele prosjektet over mot Forsvaret. Det vil ikke skape problemer, hverken trafikale eller økonomiske, for utbygger.

Miljøorganisasjonen Grønn Fremtid, 02.11.2019:

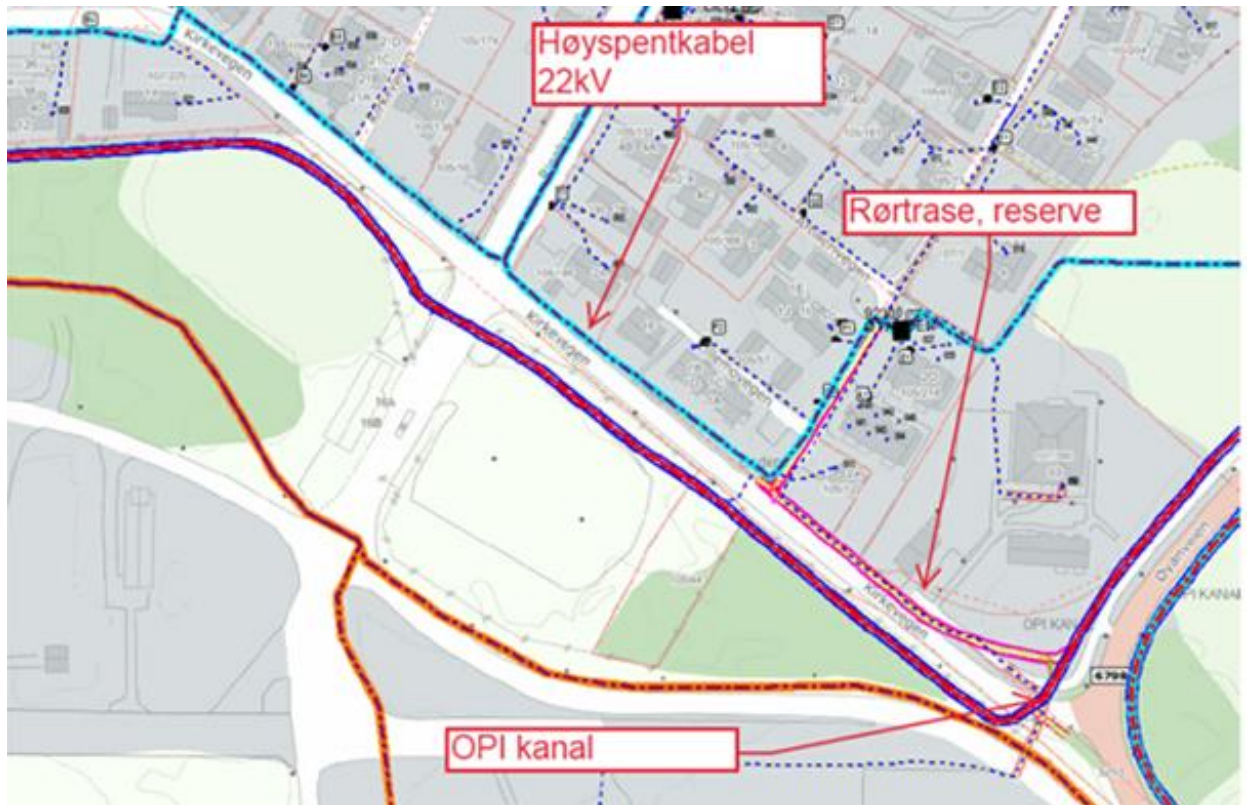
Ber om at forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter plan- og bygningsloven legges til grunn for planprosessen. Dette for å sikre adekvat medvirkningsmulighet fra alle som kan bidra i prosessene.

Sametinget, 04.11.2019:

Det er lite sannsynlig at det finnes ukjente automatisk freda, samiske kulturminner i tiltaksområdet. Minner om den generelle aktsomhetsplikten, som bør nevnes i reguleringsbestemmelsene. Minner også om at alle samiske kulturminner fra 1917 eller eldre er automatisk freda. Mange er fortsatt ikke funnet. Det er ikke tillatt å skade eller skjemme et freda kulturminne, eller sikringssonen på 5 meter rundt kulturminnet.

Tensio TN (tidligere NTE Nett), 12.11.2019:

Tensio TN har høyspentkabel liggende langs Kirkevegen, slik kartet nedenfor viser. Det mest kritiske punktet vil være der OPI-kanalen krysser Kirkevegen ved krysset Øyanvegen. Tror den er lagt i forhold til dagens terreng slik at det er ikke så mye å gå på dersom dere ønsker å senke høyden på terrenget.



Fylkesmannen i Trøndelag, 13.11.2019:

Etablering av fortau kan gi viktige bidrag for å senke terskelen for å gå og sykle til arbeid, skole og kollektivknutepunkt. Hvordan universell utforming av tiltaket er ivaretatt, med tanke på framkommelighet og orienterbarhet må framgå av planen. Under bygg- og anleggsfasen blir det viktig å ivareta trafikksikkerhet og framkommelighet for de myke trafikantene, samt avbøtende tiltak knyttet til støv og støy. Forutsetter at ROS-analyse er i tråd med plan og bygningsloven § 4-3 og viser til DSBs veileder Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging 2017.

Trøndelag fylkeskommune, 13.11.2019:

Det er tidligere gjennomført arkeologiske undersøkelser i en liten del av dette området i sør. Det ble da (2001) påvist spor etter boplassaktivitet som ble undersøkt og fjernet. Da tiltaket er forslått som en forlengelse av eksisterende gangveg på samme side som boligene er det liten risiko for konflikt med automatisk fredede kulturminner. Minner om den generelle aktsomhets- og meldeplikten etter kulturminnelovens § 8.

NVE, 04.12.2019:

Flom, erosjon og skred

Plan- og bygningsloven og byggt teknisk forskrift (TEK17) setter krav til sikkerhet mot flom, erosjon og skred ved planlegging og utbygging. I reguleringsplan vil det ofte være behov for en detaljert utredning av faren, og hensyn til klimaendringer skal vurderes.

Vassdrag- og grunnvannstiltak

Ber om at det kommer klart fram av oversendelsesbrev dersom det er behov for at NVE gjør en konsesjonspliktutredning av vassdragstiltak i planen.

Energianlegg

Planen må ta hensyn til energianlegg som er planlagt eller har konsesjon etter energi- og vassdragslovgivningen. Hvis planen kommer i berøring med energiinteresser, bør berørte energiselskap involveres tidlig.

Vurdering

Kommentarer til innkomne innspill

(Noen kommentarer gjelder for flere innspill).

Bjørn Peder Eide, 24.10.2019:

Formålet med planen er å etablere trafiksikker gangforbindelse langs denne delen av Kirkevegen. Planbehovet er utløst som følge av reguleringsplanforslag for bolig på «Hangartomta», gnr/bnr. 107/394 (1-275 Boligfelt Ringbanen).

Karstein Bremseth 27.10.2019, 04.11.2019 og Stig Einar Rødde 28.10.2019:

Som beskrevet i varslingsbrevet ble det varslet bredere enn det som var sannsynlig å regulere. Planforslaget innebærer en forskyvning av Kirkevegen inntil Forsvarets eiendom, slik at det blir rom for fortau mellom vegen og boligeiendommene. Under anleggsfasen er det sannsynlig at deler av boligeiendommene som grenser opp mot det planlagte fortauet blir berørt, men hekk som eventuelt må fjernes eller flyttes vil bli tilbakeført. Det er ikke planlagt særskilt befaringsforbindelse med reguleringsplanen.

Miljøorganisasjonen Grønn Fremtid, 02.11.2019:

Planforslaget skal følge krav til medvirkning og klagebehandling etter plan- og bygningsloven § 12-10 og 12-12. Planforslaget skal legges ut til høring og offentlig ettersyn hvor alle berørte, både fagmyndigheter, grunneiere, festere, naboer og andre gis anledning til å medvirke. Vedtak av plan kunngjøres i Bladet, på kommunens hjemmesider og berørte parter tilskrives med brev, med informasjon om klageadgang og frist for klage.

Sametinget, 04.11.2019 og Trøndelag fylkeskommune, 13.11.2019:

Reguleringsbestemmelse om kulturminner og den generelle aktsomhets- og meldeplikten etter kulturminnelovens § 8 tas inn i planbestemmelsene.

Tensio TN (tidligere NTE Nett), 12.11.2019:

Innspillet er tatt til etterretning.

Fylkesmannen i Trøndelag, 13.11.2019:

Krav til framkommelighet og orienterbarhet er tatt inn i planbestemmelsene.

Krav til anleggsperioden angående trafiksikkerhet og framkommelighet for myke trafikanter og tiltak knyttet til støv og støv er tatt inn i planbestemmelsene.

NVE, 04.12.2019:

Innspillet er tatt til etterretning.

Funksjon og utforming

Forholdet til gjeldende planer

Planområdet ligger stort sett innenfor vegformål i kommuneplanens arealdel. Planen regulerer eksisterende veg med sideareal til i hovedsak veg, fortau og gang- og sykkelveg.

Planavgrensningen forholder seg stort sett til eiendomsgrensene, med unntak av noen områder hvor den forholder seg til eksisterende reguleringsplaner. I disse tilfellene reguleres arealene til tilsvarende formål.

Justering av avkjørsel til Ringbanen

Planforslaget utløser behov for en mindre justering av avkjørselen til Ringbanen i reguleringsplanforslag 1-275 Boligfelt Ringbanen, som var til høring og offentlig ettersyn i perioden 29.08.19-10.10.19. For å skape en sømløs overgang mellom planene er den nedre delen av avkjørselen i reguleringsplanforslag Boligfelt Ringbanen inkludert i planforslaget, og planen overskrider varslet planavgrensning. Avkjørselens avgrensning og formål er de samme som i reguleringsplanforslag 1-275 Boligfelt Ringbanen, og den mindre justeringen får ingen innvirkning for naboeiendommer (gnr/bnr. 105/163 og 105/188). På bakgrunn av dette er det ikke funnet grunnlag for å varsle om utvidet planavgrensning.

o_SKF - Kombinerte formål for samferdselsanlegg og/eller teknisk infrastrukturtraseer
Areal o_SKF (avkjørsel i sørøst) er tatt inn i planen for å oppnå en hensiktsmessig planavgrensning. Arealet reguleres til samme formål som i gjeldende plan 1-254-A Øymoen – Veisletta Næringsareal – mindre reguleringsendring.

Boligformål

Et lite areal helt i nordvest er tatt inn i planen og foreslås regulert til bolig. Arealet er fra før regulert til bolig gjennom reguleringsplan 1-107 Stjørdalshalsen. Det reguleres på nytt for å unngå små, oppstykkede arealer regulert gjennom eldre planer.

Oppsummering

Planen forholder seg til eksisterende reguleringsplaner og eiendomsforhold på en god måte. Det konstateres at planforslaget vil gi trygg, sammenhengende gangforbindelse fra undergang ved E14 til eksisterende gang- og sykkelveg ved Øyanvegen.

Teknisk infrastruktur

Avkjørsler

Eksisterende avkjørsler langs nordøstsiden av veien, hvor fortau planlegges etablert, foreslås regulert inn i planen for å avklare utforming opp mot fortau.

Overvannshåndtering

Planbestemmelsene stiller krav om løsninger for overvannshåndtering. På grunn av planområdets begrensede areal er det kun stilt krav om lukkede løsninger, men med fordrøyning før utslipp i Evjegrøfta. Anlegget skal dimensjoneres for økte mengder styrtregn i framtiden.

Risiko og sårbarhet

Iht. plan- og bygningslovens § 4-3 skal det foreligge en analyse av risiko og sårbarhet (ROS-analyse) for planområdet. Analysen er vedlagt (vedlegg nr. 4).

Det fremkommer av ROS-analysen at det ikke er noen særlig vesentlige sårbarheter knyttet til planen (rød kategori), men at det er noen som er kategorisert til medium sårbarhetsgrad (gul kategori). Etter vurdering av risikoreduserende tiltak blir samtlige nedkategorisert til grønn fargekode (liten/ingen sårbarhetsgrad). Dette gjelder for temaene *overvann, uønsket flora/fauna, forsyning kraft/elektrisitet og ulykker ved anleggsgjennomføring*.

For overvann er det lagt til krav for overvannshåndtering i bestemmelsene. Når det gjelder uønsket flora/fauna er det satt krav til håndtering av fremmede arter i bestemmelsene. For forsyning kraft/elektrisitet og ulykker ved anleggsgjennomføring, er det satt inn krav om anleggsplan i bestemmelsene. Før graving skal strømkabler påvises.

Vern og bevaring

Planområdet berører ikke jordvern- eller naturverninteresser. Det berører heller ingen verneverdige bygninger, og vil ikke komme i konflikt med kjente automatisk fredete kulturminner. Det er registrert et kulturminne innenfor området, et bosetningsspor/aktivitetsområde, men dette ble undersøkt og fjernet i 2001. Kommunedirektøren minner om aktsomhets- og meldeplikten etter kulturminnelovens § 8 dersom det treffes på kulturminner under det videre arbeidet.

Helse og miljø

Etablering av fortau/gang- og sykkelveg er et viktig folkehelseiltak som gjør det tryggere å bevege seg i området for gående/syklende, der det i dag mangler et tilbud for myke trafikanter.

Fortau og gang- og sykkelveg skal være lett fremkommelig og ha god lesbarhet for alle. Dette er det satt krav om i bestemmelsene.

KONKLUSJON

Planforslaget med dets virkninger anses å være tilstrekkelig dokumentert. Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefaler Kommunedirektøren at planforslag for detaljregulering 1-282 Fortau Kirkevegen – Lillemoen, sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.