

Dato: 15.12.23

Merknadsbehandling for detaljregulering av Stormyra næringsområde, planid 5008

I forbindelse med varsel om oppstart, og forslag til planprogram ble merknader fra berørte parter svart ut. I tillegg ligger det inne merknader etter at det ble gjort en begrenset varsling i løpet av planprosessen for en liten utvidelse av planområdet. Nedenfor ligger en sammenstilling av merknadene og tilhørende justering av kommentar fra plankonsulent etter utarbeiding av planforslaget.

Merknader til varsel om oppstart og høring av planprogram, 17.01.22 – 04.03.22:

Sametinget:

Ser det som lite sannsynlig at det finnes hittil ukjente automatisk fredete kulturminner. Minner om den generelle aktsomhetsplikten med forslag til bestemmelse.

Kommentar fra plankonsulent: Forslag til bestemmelse er tatt inn. Det ble gjort arkeologiske registreringer september 2022.

Malvik kommune:

Miljø:

- Nærhet til kommunegrensen gjør at avrenning til Høybybekken (går over til Nøkkholbekken på Stjørdal-siden) er en bekymring.
- I det videre arbeidet må det utarbeides en plan for avrenning, samt en plan for begrensnig av støyforurensning utover minimumskravene i T-1442, og en plan for begrensnig av lysforurensning når det kommer til tilrettelegging for vilt, spesielt fugl.

Friluftsliv:

- Områdene rundt er benyttet til friluftsliv, jakt og fiske.
- Stjørdal har gjennom sin kartlegging og verdsetting av friluftsområder registrert området som et svært viktig friluftsområde med høy grad av tilrettelegging.
- Området Høybydalen og Røstad, som grenser mot Stjørdal er mye benyttet og et verdifullt friluftsområde

Veg Stormyvegen-Høybyvegen:

- En tilkobling mot Høybyvegen, som er spilt inn til KPA, vil ytterligere forringe friluftsområdet.
- Det vil gi en lettere tilgang til en utbygging i Høybydelen
- Meråker Brug AS, har tidligere ønsket utbygging her i forbindelse med regulering av arealplan i Malvik, som ble avvist.

Kommentar fra plankonsulent: Tiltaket vil ikke føre til avrenning mot Høybybekken. Alt av avrenning vil gå mot Fugla-vassdraget. Det er utarbeidet konsekvensutredning for

forurensning, herunder støv, støy og vannmiljø og forurensning til grunn. Tema friluftsliv er vurdert i kap 3.5 og 6.7. Transport inkludert infrastruktur, adkomstveg og trafikkforhold er utredet i planen, se kap. 3.9, 4.10 og 6.12 og 6.14. Hva som vil være det beste alternativet for tilkobling via E6 ved Hommelvik er ikke vurdert nærmere i denne planprosessen. En mulig tilkobling i fremtiden må diskuteres med Malvik og Stjørdal kommune og andre aktører i området.

Mattilsynet:

Drikkevannsforsyning:

Påpeker at drikkevannsforsyning må beskrives nærmere, eventuelt i form av VA-plan. Antatt forbruk må beskrives, og det må avklares om den planlagt forsyningen har tilstrekkelig kapasitet til dette. Dersom det legges opp til forsyning fra etablert drikkevannsforsyning/vannverk, må dette angis. Dersom det planlegges for ny drikkevannsforsyning, må denne beskrives, herunder leveringskapasitet og kvalitet. For eventuelt nytt vannforsyningssystem må planer for dette godkjennes av Mattilsynet før arbeidet starter opp.

Opparbeiding av dyrkamark – hensyn til plante-helse ved eventuell flytting av matjord:

Planprogramforslaget angir at det skal legges til rette for deponering av rene masser og opparbeidelse av dyrkamark. Nærmere detaljer om dyrkamark er ikke angitt. Det framkommer ikke fra planprogramforslaget om flytting av matjord kan bli aktuelt. Dersom flytting av matjord skjer fra et dyrkingsområde som er smittet av planteskadegjørere/ plantesykdom, kan dette innebære at smitte følger med, som igjen kan føre til stort økonomisk tap for de berørte. Bygge- og anleggsvirksomhet, som kommer i berøring med dyrka mark, kan utgjøre en risiko for spredning av planteskadegjørere, fløghavre og fremmede arter. Utbygger har plikt til å kjenne til jordas smittestatus, og sørge for at alvorlige planteskadegjørere, fløghavre og fremmede arter ikke blir spredd. Vi viser til nærmere informasjon om dette fra Mattilsynet:

Påpeker at planprogrammet bør avklare om flytting av matjord kan bli aktuelt. Dersom det er tilfelle, bør hensyn til å unngå spredning av eventuelle planteskadegjørere/ plantesykdom omtales i plandokumentene på egnet måte.

Kommentar fra plankonsulent: OVA-plan for nytt næringsområde er utarbeidet. Vurdering av påvirkning på dyrkamark er presisert under tema; naturressurser. Det vil bli aktuelt å flytte matjord. Detaljene rundt dette avklares i fyllingsplan. Se krav i bestemmelser 9.1. Bestemmelse som sikrer at man unngår spredning av fremmede arter er lagt inn.

Forsvarsbygg:

Viser til referatet hvor det står at man ønsker å endre formål fra industri/lager til industri/lager/forretning/kontor og at man ønsker å legge til rette for permanente brakkerigger for overnatting. Dette er ikke nevnt i tilleggsnotatet (planprogrammet?). Usikker på om man ønsker å gå videre med dette.

Grunnet Forsvarets bruk av skytebaner på Frigård og at de har planer om å sende inn søknad om utslippstillatelse for økt bruk av område ser det som lite gunstig at man gjennom reguleringsplanen åpner for etablering av permanent støyfølsom bebyggelse i området, slik som overnatting.

Når det gjelder forretningsformål og kontor peker Stjørdal kommune på at det vil kunne skape mer publikumstrafikk, og at det stiller andre krav til blant annet støy. Regulering av disse formålene kan ifølge Stjørdal kommune være i konflikt med industriformål. Forsvarsbygg støtter vurderingen fra Stjørdal kommune.

Ønsker å bli involvert i planarbeidet hvis det fortsatt er aktuelt å gå videre med endring av arealformål til å inkludere støyfølsom bebyggelse.

Transport

Når det gjelder trafikkløsninger er det svært viktig at de sees helhetlige på trafikksituasjon. Det er i dag en stor og variert næringsaktivitet i området som samlet sett skaper betydelig trafikk, og da særlig trafikk med tyngre kjøretøy. Herunder har også Forsvaret aktivitet på Frigård som medfører behov for en god og effektiv atkomstløsning for transport av materiell og personell ut og inn av området.

Gjør i forbindelse med atkomst til Hell Arena oppmerksom på vår uttalelse av 02.12.2020 til reguleringsplan for Hell Arena hvor vi påpekte at Forsvaret benytter områder på Frigård til øvelser og midlertidig lagring av utstyr. Enkelte området er tillagt en beredskapsmessig oppgave, og er således en viktig ressurs for sektoren. Vi gjør videre som angitt i vår uttalelse til Hell Arena oppmerksom på at skilting av veger, etablering av fysiske bommer, o.l. kan påvirke Forsvarets virksomhet. Det er viktig at Forsvarsbygg involveres i videre planprosessen når det gjelder atkomstløsninger, og da særlig hvis det skal vurderes felles atkomstløsninger med Hell Arena. I referatet fra oppstartsmøte henvises det til at forslagstiller ser ny veg med atkomst fra Hommelvik og inn til Stormyra området som fordelaktig. Kommuneplanens arealdel har avsatt en trasse for ny veg fra Hommelvik til Stormyra området, men det ligger ifølge referatet til reguleringsplan for Hell miljøpark ikke inne i Stjørdal kommunes planstrategi å jobbe med denne vegen. Stjørdal kommune er ikke kjent med Malvik kommunes holdning til videre planlegging av vegtrasseen. Forsvarsbygg ønsker å bli informert om videre prosess rundt eventuell ny vegforbindelse mellom planområdet og Hommelvik.

Kommentar fra plankonsulent: *Det er ikke vurdert permanente løsninger for brakker i planen, men mulighet for å kunne etablere dette midlertidig. Det er ønskelig at brakken som står der i dag kan tas i bruk igjen midlertidig, men denne må vike ved utvikling av området den står på i dag.*

Det er utarbeidet et trafikk- og vegnotat av Structor. Tungtrafikk inn til næringsområdet skal gå via Stormyrvegen og ikke Frigårdsvegen. Det er ikke gjort noen ytterligere vurderinger av mulighet for tilkobling mot Malvik i denne planprosessen, men det er noe som fortsatt kan være av interesse i fremtiden. Dette må avklares med Malvik og Stjørdal kommune sammen med de ulike interessentene i området.

Statens vegvesen:

Så lenge det i store trekk planlegges i tråd med kommuneplan og områdeplanen, har de ingen vesentlige innvendinger til at det igangsettes et reguleringsplanarbeid her. Det er imidlertid snakk om en vesentlig utvidelse av planområdet som er i strid med overordnet plan, og det hefter utfordringer ved veginfrastrukturen i og utenfor planområdet. Som tidligere fylkesvegforvalter har Statens vegvesen i mange år deltatt i diskusjoner omkring kryssforholdene på fv. 705 med hhv. Stormyrvegen og Frigårdsvegen. I takt med økende aktivitet i det omfangsrrike området Stormyra/Lauvåsen, Hell arena og Frigården, har presset på disse kryssene tiltatt. Særlig krysset med Stormyrvegen er utfordrende med sin beliggenhet i hellende terreng (6,5 % stigning på fv. 705) og noe mangelfull utforming.

Begge kryssene ligger samtidig utenfor alle detaljplaner som er utarbeidet for dette området, og det har slik vært begrenset mulighet for å stille rekkefølgebetingelser til detaljplanene. Unntaket er gjeldende reguleringsplan for Lauvåsen/Stormyra industriområde og steinbrudd, hvor det stilles krav om opparbeidet gang-/sykkelveg (GSV) langs fv. 705 mellom Bjørgmyran i nord og kryss med Frigårdsvegen før større tiltak innen planområdet tillates. Det er senere vedtatt plan for slik GSV, men prioritering og finansiering er foreløpig uavklart. Med bakgrunn i at det i hele området foregår mye tungtransport, men leilighetsvis også større publikumsgenererende arrangement, er det behov for separering av trafikantgrupper både langs fylkesvegen og på vegnettet internt i området vest for fv. 705. Tilnærmingen med å henvise tungtrafikken til krysset med Stormyrvegen, og mer publikumsrettet trafikk til Frigårdsvegen, er omforent. Sistnevnte berører også eksisterende boligområder i større grad.

Statens vegvesen registrerer at det i planprogrammet skal gjøres rede for virkninger og konsekvenser i hhv. konsekvensutredning, planbeskrivelse og tilhørende ROS-analyse. Tema som transport, ulykkesrisiko (ROS) og universell utforming vil være blant de tema vi vil vie stor oppmerksomhet i planforslaget. Vi forventer at planmaterialet drøfter den samlede belastningen på vegnett, kryss og omgivelser i nødvendig grad. Videre vil vi gi faglig råd om å detaljere og forbedre utformingen av krysset med Stormyrvegen særskilt, selv om dette ligger utenfor varslingsområdet.

Planen må redegjøre for hvordan en kan oppnå trafiksikre løsninger for alle trafikantgrupper, med særlig fokus på potensiell konflikt mellom tunge kjøretøy og myke trafikanter.

Når det gjelder vegforhold for øvrig, viser vi til egen uttalelse fra Trøndelag fylkeskommune.

Kommentar fra plankonsulent: *Kryss mot fv. 705 er utbedret for å bedre håndtere økende aktivitet inn til området. Det er gjort en helhetlig trafikkanalyse for området. Samlet belastning på vegnettet og trafiksikkerhet er utredet. se kap. 3.9, 4.10 og 6.12 og 6.14.*

Statsforvalteren:

Overordnede føringer

Utvidelse av planområdet nord for dagens områderegulering er i strid med overordnet plan da området er vist som LNFR-formål i kommuneplanens arealdel. Det er uheldig at et slikt omfattende tiltak som berører nasjonale sektorinteresser ikke er avklart i kommuneplanens arealdel. Stjørdal kommune har startet rullering av kommuneplanens arealdel. Forslaget er spilt inn til rullering av KPA, men utbygger ønsker å komme i gang med planprosessen. For statsforvalteren som sektormyndighet vil det være av betydning å få synliggjort det reelle behovet for utvidelse av steinbruddet og behov for deponi og mottak av overskuddsmasser i KPA. Kommunen kan da også vurdere ulike alternative lokaliseringer

Kommentar fra plankonsulent: Tas til etterretning

Landbruk

Hovedformålet med reguleringsplanforslaget er utvidelse av dagens planområde for etablering av deponi og utvidelse av steinbrudd, i tillegg til detaljregulering av næringsområder. Det er plan om utvidelse av steinbruddet i nord-vest. Dette området består ifølge NIBIO Kilden i hovedsak av barskog med middels bonitet. Det er også planer om å etablere to deponier for lagring av rene masser med formål om å opparbeide ny dyrkamark og tilbakeføring til LNFR. Områdene for deponi består ifølge NIBIO kilden av skog med middels og lav bonitet. Ifølge planprogrammets figur 7, ser det ut som deponiområdet lengst til øst består av over 20 daa fulldyrka jord og også noe dyrkbar jord. I planforum 16.02.2022 ble det lagt fram at det kun var den nederste sørlige delen av den fulldyrka jorda på 179/5 som er tiltenkt deponi.

Kommentar fra plankonsulent: Grensene for utfyllingsareal #2 for 179/5 er redusert til å kun omfatte sørlig del av eiendommen.

Jordressurser

I juni 2021 ble det vedtatt en ny Nasjonal jordvernstrategi med et ytterligere innskjerpet jordvernmål. Det betyr at jordvernet skal være et premiss i alle planprosesser. Det skal foreligge svært store samfunnsinteresser og klart dokumenterte behov for å berøre dyrka jord. Selv om det er planer om å tilbakeføre området til dyrka mark, er vi opptatt av at det skal være klare agronomiske fordeler dersom midlertidig omdisponering skal være aktuelt. Dette ut fra erfaring med at det kan være vanskelig å oppnå samme kvalitet på jorda i ettertid. Det kan være flere problemstillinger slik som jordpakking, hva slags masse som blir tilført, noe som kan påvirke jordkvaliteten negativt. I tillegg blir den fulldyrka jorda satt ut av drift i flere år. Med mindre det kommer fram i utredninger at det er klare agronomiske fordeler med å benytte deler av dyrka jord til deponi, er det krevende for oss å akseptere at fulldyrka jord blir innlemmet i deponiområdet.

Deler av det ene deponiet går også inn i et område registrert som dyrkbart areal ifølge NIBIO's kartgrunnlag Kilden. Slike arealer har et eget vern, jf. jordlova § 9, som angir at dyrkbar jord ikke må disponeres slik at den ikke blir egnet til jordbruksproduksjon i framtida. I NIBIO-rapport 72/2021, Jordvernets begrunnelser, er det i tråd med bærekraftsmålene lagt til grunn et utvidet jordvernbegrep, hvor jordvern betyr vern av arealer med dyrket og

dyrkbare mark, og av jordsmonnet som substans. Betydningen av dyrkbare jord har videre fått økt fokus i revidert nasjonal jordvernstrategi (16.6.2021), der det presiseres at det er viktig å redusere nedbyggingen av også denne ressursen. Vi mener at det bør foreligge klare agronomiske fordeler dersom det skal tilføres masser på dyrkbare jord. Vi vil samtidig understreke at arealer som er egnet for nydyrking er en begrenset ressurs, noe som gjør det særlig viktig å vurdere arealenes verdi i et langsiktig perspektiv, jf. ovenfornevnte.

Det er i planprogrammet skissert forslag til utredningsprogram, og naturressurser er noe som skal utredes. Det står lite om utredningsbehov når det gjelder konsekvenser for jordressurser og landbruk. Vi forutsetter at både kortsiktige og langsiktige konsekvenser for jordbruk utredes og vektlegges i planforslaget. Det er viktig at det er tydelig hvilke areal som skal istandsettes til dyrka mark. Selv om det kan være positivt med mer dyrka mark, må man ha fokus på den potensielle kvaliteten på dyrka jorda, noe som bør utredes. Det bør gjøres en landbruksfaglig vurdering av deponiområdene på skog og egnethet som dyrka mark etter deponiperioden.

Kommentar fra plankonsulent: *Vurdering av påvirkning på dyrkamark er gjort under tema naturressurser. Se Ku naturressurser, og kap. 6.4*

Skogressurser

Det er betydelige skogressurser involvert i reguleringsplanforslaget og Statsforvalteren som landbruksmyndighet er opptatt av at virkningene for skogbruket blir vurdert og vektlagt. Ved å ta i bruk store skogområder vil det også bli en betydelig klimaeffekt. Statsforvalteren er opptatt av at Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning legges til grunn for det videre planarbeidet. Her er det presisert at kommunene i sin overordnede planlegging skal innarbeide tiltak og virkemidler for å redusere utslipp av klimagasser, inklusive tiltak mot avskoging. I så måte vurderes et så stort inngrep i skogressurser som dette for å være uheldig, og kommunen må vurdere om plangrepet er i tråd med de Statlige planretningslinjene.

Det står lite i planprogrammet om hvordan skog skal utredes i KU. Vi mener at skogen bør behandles under naturressurser som en ikke-prissatt konsekvens. Sentralt blir en oversikt over skogarealene som avskoges permanent og midlertidig, fordelt på bonitet, hogstklasse og dominerende treslag. Både kortsiktige og langsiktige konsekvenser for skogbruket må utredes og vektlegges. Tilgangen til andre skogområder må sikres. Det bør også gjøres et anslag over klimagassutslippene avskogingen medfører, f.eks. ved hjelp av arealbruksendringskalkulatoren til Miljødirektoratet.

Kommentar fra plankonsulent: *Vurdering av påvirkning på skog er gjort under tema naturressurser. Se kap. 6.4*

Innspill ved en eventuell fremtidig avklaring av området

Dersom plangrepet blir avklart i kommuneplanrulleringen, enten delvis eller i sin helhet, bør det i planbestemmelsene settes en tidsbegrensning på deponeringsperioden og en frist for når det skal tilbakeføres til landbruksformål. Reguleringsbestemmelsene må sikre en god tilbakeføringsplan med bakgrunn i landbruksfaglig kompetanse, slik at man i ettertid får

jordbruksareal av god kvalitet. I den gjeldende områdereguleringen for Lauvåsen/Stormyra industriområde og steinbrudd er det større områder med dyrkbar jord. Det bør tas inn i reguleringsbestemmelsen en plan for hvordan denne massen blir tatt vare på og benyttet i henhold til en landbruksfaglig vurdering. Det bør utarbeides en matjordplan for planområdet slik at jordressursene ivaretas på best mulig måte.

Det bør videre iverksettes avbøtende tiltak slik at tapt karbonopptak kan kompenseres med økt opptak på andre skogareal. Dette framgår av «Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning». Kommunen bør vurdere krav om avbøtende tiltak ved godkjenning av reguleringsplanen. Eksempler på slike avbøtende tiltak på andre skogareal kan være stubbebehandling for å motvirke råte og dermed sikre økt opptak i neste omløp med skog, tettere planting, gjødsling og etablering av skog på nye arealer. Ellers bør skog og enkelttrær innenfor planområdet bevares der det er mulig, og det bør legges til rette for høy arealutnyttelse for å redusere avskogingen.

Kommentar fra plankonsulent: Håndtering av matjord skal beskrives i fyllingsplanen. Se bestemmelser 9.1. Det er gitt forslag om forbedring av skogareal som avbøtende tiltak.

Klima og miljø

Deler av planforslaget er i strid med kommuneplanen. Vi stiller spørsmål ved at det startes planarbeid før dette er avklart og konsekvensutredet på overordnet plannivå. Så vidt vi kan se vil planområdet berøre nasjonale verdier på klima- og miljøområdet, og det kan være forhold som kan bli krevende for oss å akseptere. Planprogrammet gir en redegjørelse for videre utredningsbehov, og viser blant annet til veileder M- 1941. Denne skal blant annet benyttes for ulike typer forurensning. Vi kommenterer noen tema nedenfor:

Kommentar fra plankonsulent: Tiltaket er spilt inn til rullering av kommuneplanen.

Støy og luftforurensning

Planarbeidet må inneholde en støyvurdering og om nødvending, støydempende tiltak som viser at det oppnås tilfredsstillende støynivå i henhold til T-1442/2021 kapittel 5 og 6. Ved mulige nye boliger på området skal også kapittel 4 benyttes. Lokal luftkvalitet bes utredes i samsvar med retningslinje T-1520, samt også eventuelle samspillseffekter mellom luftforurensning og støy.

Kommentar fra plankonsulent: Det er utarbeidet konsekvensutredninger for både tema støv (luftforurensning) og støy. Krav i T-1442 og T-1520 legges til grunn.

Friluftsliv

Området berører et kartlagt friluftslivsområde. Skihytta-Frigården, områdetype marka, er registrert i naturbase som et svært viktig friluftslivsområde, med ganske stor brukerfrekvens og høy grad av tilrettelegging. Eksisterende stier/skiløyper og andre verdier for friluftslivet må ivaretas.

Kommentar fra plankonsulent: Påvirkning på friluftsliv er kartlagt. Se kap. 3.5 og 6.7.

Naturmangfold

Det er registrert rødlistede dyre- og plantearter i eller nært planområdet. Det er viktig at det unngås skade på naturmangfoldet. Det må gjøres nye kartlegginger av naturtyper og landskap samt registreringer av arter i området for å ha et godt nok kunnskapsgrunnlag. Naturtyper på land (NiN) skal kartlegges etter Miljødirektoratets kartleggingsinstruks. Data fra kartleggingen skal legges inn i Naturbase. For å kunne bestille NiN-kartlegging må oppdragstaker ta kontakt med Miljødirektoratet på ninkartlegging@miljodir.no

Viltets bruk av området må klarlegges, samt om planforslaget kommer i berøring med annet viktig naturmangfold. Alle tiltak og inngrep vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i naturmangfoldloven (NML) av 2009, holdt opp mot forvaltningsmålene i §§ 4 og 5 i NML. Se også Veileder til naturmangfoldloven kapittel II (T-1554)

Kommentar fra plankonsulent: Tema naturmangfold er konsekvensutredet etter prinsippene i §§ 8-12 i naturmangfoldloven. Se vedlagt KU og kap. 3.6 og 6.2

Vassdrag og våtmark

Det er vassdrag/dammer og myr i og rundt området.

Det er viktig at det unngås inngrep i vassdragene og myrområdene.

En rekke plante- og dyrearter i Norge har myra som sitt eneste levested. Våtmarker og myrer er også viktige rasteplasser for trekkende fugler. Mange fugler er avhengig av myrene også som beite, spill- og hekkeplasser. Dammer og vassdrag er viktige landskapselement, samtidig som de gir grunnlag for et rikt plante- og dyreliv, blant annet insekter og amfibier. Vassdrag også har fått en stadig større betydning som en ressurs for naturopplevelse og friluftsliv. Myr er en naturtype som har fått økt oppmerksomhet, både på grunn av betydningen myrer har i klimasammenheng som klimagasslagre og fordøyningsmagasiner, og på grunn av biologisk mangfold verdiene. Eventuelle inngrep i vassdrag skal vurderes etter miljømålene i vannforskriften samt § 12 i vannforskriften.

Kommentar fra plankonsulent: Det er utarbeidet en konsekvensutredning for tema vannmiljø. Miljømålene i vannforskriften §12 skal følges. Myr i området er vurdert i konsekvensutredning for naturmangfold.

Klima og klimatilpasning

Vi viser til statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning. Disse må følges opp i planarbeidet. Løsninger for blant annet energieffektive bygninger/miljøvennlig energiomlegging må utredes. Klimatilpasning, blant annet naturbasert overvannshåndtering, må utredes, det må settes krav i bestemmelser. Eksisterende stedegen vegetasjon bør ivaretas. Ifølge statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (SPR-BATP) og nullvekstmålet i byvekstavtalen skal veksten i persontransport tas med kollektivtransport, sykling og gåing. Dette ses på i planarbeidet

Kommentar fra plankonsulent: Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning er fulgt opp i planarbeidet. Det er utarbeidet en konsekvensutredning for klimagassutslipp.

Annen forurensning

Statsforvalteren er forurensningsmyndighet for de fleste avfallsanlegg og gir tillatelser til virksomhet som medfører forurensning. Dette omfatter anlegg for mottak, sortering og behandling av avfall. Det kan tas kontakt med statsforvalteren som forurensningsmyndighet ved spørsmål rundt det. Vi vil gjøre oppmerksom på det kan bli behov for en særskilt tillatelse etter forurensningsloven for mottak av returmasser. Mottak av alle typer returmasser skal meldes fra om til Statsforvalteren (jf. meldeplikten i § 30-11), som vil gjøre en vurdering av om det er behov for tillatelse

Samfunnssikkerhet

Vi har ingen merknader til varslet om oppstart eller planprogrammet på nåværende tidspunkt. Det beskrives at det skal utarbeides en ROS-analyse med aktuelle temaer. Vi avventer derfor eventuelle merknader til planforslaget legges ut til høring og offentlig ettersyn.

***Kommentar fra plankonsulent:** Det er utarbeidet ROS-analyse i tråd med veileder til DSB.*

Helse og omsorg og Barn og unge

Planen fremmes samtidig med plan for Hell Miljøpark. Det gir mulighet for å vurdere konsekvenser i sammenheng, noe som er både fornuftig og nødvendig. Strukturen i konsekvensutredningen er lik, men dagens bruk og ønsket fremtidig formål for arealbruken er ulik. Planprogrammet viser til Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen. Oppvekstvilkår er eget utredningstema og skal beskrives i planbeskrivelsen. Der må det beskrives konsekvenser for trafikk langs skolevei og barn og unges mulighet for aktivitet, bruk og tilgang til friluftsområdene. Rekkefølgebestemmelsen om gang- og sykkelvei må videreføres, hvis det skal reguleres for arealbruk som gir økt trafikk. Planprogrammet fastslår at folkehelse er lite relevant som eget tema. Vi er enige i at underpunkter som friluftsliv, oppvekstvilkår, forurensning (herunder temaene støy og luftkvalitet) og trafikk er viktige delementer i en folkehelsevurdering. Dette er likevel ikke til hinder for at en samlet vurdering og vektning av fordeler og ulemper for folkehelse, kan være nødvendig for å synliggjøre tiltakets samlede effekt på befolkningens helse. Kommunen bør innhente en medisinskfaglig vurdering fra kommuneoverlegen.

En brakkerigg for permanent bruk gir behov for særlige vurderinger, noe også kommunen er tydelig på i referatet fra oppstartsmøtet. Nærheten til ulike former for næring og støyende virksomhet gjør plasseringen krevende. Ved bruk som bolig/utleiebolig må det gis prioritet til helsefremmende boforhold. I tillegg til støy og luftkvalitet vil vi løfte frem at en eventuell åpning for brakkerigg kun kan skje etter at det også er sikret gode sosiale forhold. Et ensartet beboermiljø gir risiko for svak sosial bærekraft, og det må vurderes hvordan og om beboerne kan få gode boforhold også for periodene de har fri.

En oversikt over sentrale plantema innen folkehelseområdet ligger på Helsedirektoratet sin nettside

Kommentar fra plankonsulent: Barn- og unges bruk av området i forbindelse med friluftsliv, og hvordan planen påvirker er omtalt i planen. Tema folkehelse vil bli berørt og er relevant for flere tema. Samlet effekt vil bli omtalt og oppsummert i planbeskrivelsen.

Direktoratet for mineralforvaltning:

DMF ber om at plandokumentene inneholder en beskrivelse av mineralressursen og en vurdering av ressursens egnethet til det formålet den planlegges brukt til. I dette ligger også:

- Estimert totalt volum innenfor reguleringsplanen og antatt årlig uttak
- Kvalitet og kvalitetsvariasjoner
- Bruksområder og marked på kort og lang sikt

Opptatt av at hvis det tillates deponering innenfor steinbrudd før man er ferdig med uttak, så må ikke dette stå i veien for å kunne ta ut drivverdige masser. Har forslag til rekkefølgebestemmelse: drivverdige masser i forekomsten skal være tatt ut før det kan tillates deponering.

Viser for konsesjonsplikt for utvidet område.

Planen legger opp til at det i forbindelse med planarbeidet skal utarbeides en etappeplan for deponivirksomheten, hvor pukkeverksvirksomhet og etterbruk næring vil hensyntas. DMF legger til grunn at etappeplanen vil knyttes til areal der uttak er avsluttet. Etapper knyttet til drift er noe som blir avklart i driftsplanen som følge av driftskonsesjonen. Drift, sikring og avslutning av masseuttak reguleres av mineralloven med forskrifter og gjennom eventuelle vilkår satt av DMF. Vi anbefaler at reguleringsplanen ikke setter føringer for hvordan driften skal skje, og at en eventuell etappeplan for deponi ikke må være til hinder for hensiktsmessig og forsvarlig drift i uttaket.

Sikring og skjerming

Masseuttak med bratte skrenter kan utgjøre en fare for omgivelsene. Den som driver masseuttak som omfattes av mineralloven er ansvarlig for å sikre uttaksområdet. Det er derfor viktig at det i reguleringsplanen settes av tilstrekkelig areal for sikringstiltak, og for tilsyn og vedlikehold av disse.

Om nødvendig må det legges opp til skjerming av selve uttaksområdet. En vegetasjonsskjerm kan bidra til å redusere støy og støvpåvirkning, og i tillegg ha en estetisk funksjon. Det er viktig at det settes av tilstrekkelig areal til skjermingsformålet.

Etterbruk

DMF anbefaler at etterbruk av uttaksområdet fastsettes gjennom bestemmelser til arealformålet råstoffutvinning på følgende, eller tilsvarende måte:

«Etter endt uttak og opprydding, skal arealet istandsettes til arealbruken (næring). Arealformålet skal ved endt istandsettingsarbeid endres fra råstoffutvinning til (næringsbebyggelse)».

Det er viktig at kommune og tiltakshaver vurderer hvordan området skal utformes etter drift og hvilket formål området skal tilbakeføres til. Hvordan avslutningen av uttaksområdet skal foregå og hva slags arealformål uttaket skal istandsettes til, gir god

kobling til DMF sin behandling av søknad om driftskonsesjon.

Se også vår veileder: «Krav og hensyn til fysiske omgivelser ved forvaltning og bruk av mineralressurser»: <https://dirmin.no/regelverk/veiledere>

Kommentar fra plankonsulent: En ressursvurdering inkludert egnethet, mengde og bruksområder er beskrevet i planen.

Kombinert drift av steinbrudd og utfylling er vurdert i planen. Det lar seg gjøre å kombinere dette på en slik måte at det ikke går utover effektiv drift av steinbruddet.

Skjerming og sikring vil bli hensyntatt i dagens driftsplan og må vurderes ytterligere ved ny driftsplan for utvidelsen.

Etterbruk næring er videreført i denne planen i form av et kombinasjonsformål.

Naturvernforbundet:

Vi viser til kunngjort oppstart av planarbeid for Lauvåsen pukk og Stormyra næringsområde med privat reguleringsplan for gnr/bnr. 179/1 i Stjørdal kommune. Naturvernforbundet i Stjørdal og Meråker vil knytte en del merknader til prosjektet.

Dette er et omfattende og alvorlig naturinngrep på Frigården. Planområdet er angitt til 1100 dekar, en utvidelse på 250 dekar utover eksisterende regulering. Vi ser at hensikten er etablering av deponi og utvidelse av steinbruddet.

Den største trusselen mot naturlige økosystemer er tap av areal gjennom endret arealbruk, fastslått av FNs naturpanel. Både utvidelsen av planområdet og det regulerte (men ikke bygde) anlegget bidrar til ytterligere reduksjon av leveområder for sårbare arter.

Naturvernforbundet mener tiltaket har så store negative konsekvenser for naturmangfold, klima og friluftsliv at det må avvises.

Massiv ødeleggelse av myrområdene

Prosjektet berører store og dype myrområder. Det er dessuten fare for at tiltaket vil ha en drenerende, negativ effekt på andre myrområder i nærheten. Vi viser her til Swecos kartlegging av rikmyr i det tiliggende planområdet for Hell Arena. Rikere myrflate i låglandet er en sterkt truet naturtype, og er leveområde for rødlistearter som blant annet brunskjene (sårbar) og nebbstarr (nær truet).

I tidligere tider ble myrer sett på som verdiløse områder som kunne bygges ned, noe som har ført til at én tredjedel av Norges myrer er ødelagt. I dag vet vi at myr er viktig både som flomdemper, karbonlager og som levested for mange arter av dyr og planter. Denne karbonlagringen er langt viktigere enn man tidligere har vært klar over, og bevaring av myr i Norge er et vesentlig klimatiltak. Ifølge en rapport fra NINA er myr det økosystemet som lagrer mest karbon per arealenhet i Norge (Bartlett et al. 2020: Carbon storage in Norwegian 2 ecosystems, NINA Report 1784, <https://hdl.handle.net/11250/2655580>). Skal vi ta

klimaavtalen fra Paris på alvor må vi ta vare på våre egne karbonlagre – som myrene på Frigården.

Stjørdal har en vedtatt målsetning om å være en foregangskommune for klima og miljø. Da kan en slik massiv ødeleggelse av myrområder ikke aksepteres.

Frigården endrer karakter fra naturområde til industri

Tiltaket må ses i sammenheng med forslaget om å etablere et nytt deponi kalt «Hell miljøpark» samt Hell Arena (Smart Mobility Norway), som er tilliggende planområder med en samlet størrelse på ca. 2900 dekar. Dette utgjør inngrep som fullstendig vil endre Frigården som natur- og friluftsområde, og gjøre stor skade på viktige naturverdier. Frigården er i dag et attraktivt og mye brukt friluftsområde både for ski og fotturer, som gir en lett tilgjengelig naturopplevelse for mange særlig i Lånke.

Frigården er et viktig leveområde for storsalamanderen, som er nær truet på rødlisten og utpekt som Stjørdals nasjonale ansvarsart. Utbyggingen vil begrense storsalamanderens vandremuligheter og bestandsituasjon over tid.

Frigården er dessuten et fuglerikt område. Dette er nærmere beskrevet i Naturvernforbundets uttalelse angående «Hell miljøpark». Vi viser også til denne uttalelsen når det gjelder videre merknader angående friluftsliv, fare for forurensninger og rekkefølgekrav til gang- og sykkelvei.

Kommentar fra plankonsulent: Tas til etterretning.

Fylkeskommunen:

Overordnet plan

FK mener det er uheldig grep å åpne for detaljregulering uten at forslaget er vurdert i overordnet plan eller at behovet for deponiområdet er utredet.

Planforslaget må redegjøre for hvordan overordnede samfunns mål blir ivaretatt i tråd med kommuneplanens samfunnsdel.

Overordnede føringer

Ifølge statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (SPR-BATP) og nullvekstmålet i byvekstavtalen, skal veksten i persontransport tas med kollektivtransport, sykling og gåing. Planens forhold til SPR-BATP må redegjøres for i planforslaget. IKAP er en retningsgivende plan for all planlegging i Trondheimsregionen, blant annet i forhold til avfall og deponi. Stormyra er ikke et område som er utpekt som deponiområde i trondheimsregionen. Planens forhold til IKAP må redegjøres for i planforslaget.

Friluftsliv

Planområdet ligger innenfor friluftslivsområdene Skihytta–Frigården og Leksdal allmenning/Nævra. Skihytta–Frigården er i kommunens kartlegging klassifisert som et svært viktig friluftslivsområde og registrert som et middels inngrepsfritt område med høy grad av tilrettelegging og med ganske stor brukerfrekvens. Eksisterende turstier, skiløyper og andre verdier for friluftslivet må som et minimum ivaretas i planarbeidet.

Fylkesveg

Planområdet ligger i avstand fra fv. 705. Det er flere mulige adkomster fra fylkesvegen, men Stormyrvegen er den adkomstvegen vi mener bør brukes for å minimere ulemper (trafikkikkerhet, støy og støvproblematikk) for bebyggelse nært vejen, i og med at det er minst bebyggelse her.

Vi har tidligere gitt tillatelse til at krysset Stormyrvegen fv. 705 utbedres for å bedre trafikkikkerhet og adkomst med større kjøretøy. Det er andre betydelige planer om arrangementer i området (Hell arena) som kan trekke mye trafikk spesielt biltrafikk, busser mv. Vi forventer at dersom området tillates brukt til massetransport vil det bli utarbeidet driftsplan som blant annet inneholder bestemmelser som sikrer at eventuelt spill, tilsussing av asfaltert vegnett (spesielt fv. 705) ryddes opp raskt.

Vi gjør oppmerksom på at gjeldende rekkefølgebestemmelse for områderegeringsplan for Lauvåsen næringsområde (pkt. 8.4) som gir bestemmelse om at det skal etableres gang-/sykkelforbindelse langs fv. 705 fra Bjørgmyran til kryss kv 09 Frigårdsvegen før det kan gis igangsettelsestillatelse for byggetiltak innenfor industriområdet eller driftsutvidelse i området for steinbrudd og masseuttak.

Vi forventer at planmaterialet drøfter den samlede belastningen på vegnett, kryss og omgivelser i nødvendig grad.

Vannforvaltning

Varslet planområde berører elva Fugla (Vann-NettID 122-44-R). Vannforekomsten er i dag i moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand, jf. Vann-Nett. Fugla fastsatt miljømål i regional vannforvaltningsplan, jf. vannforskriften. Etter vannforskriften § 4 skal det kun gjennomføres miljøforbedrende tiltak i Fugla.

Videre berører planområdet store arealer med myr. Myr har viktig økologisk, og ikke minst, hydrologisk verdi for vassdrag. Vi vet at Fugla i dag har utfordring med tørrlegging i perioder med lite nedbør. Tiltaket kan forverre vannføringen ytterligere dersom store arealer med myr blir drenert opp.

Vannmiljø er listet opp som et utredningstema i planprogrammet. Dette er positivt. Vi vil likevel understreke at selv om kunnskapsgrunnlaget bedres, gjelder føringene i vannforskriften. Prinsippet i vannforskriften § 4 skal følges som innebærer ivaretagelse av bekkbredde, -substrat og kantvegetasjon.

Bekkeløpet er i dag lagt i rør under eksisterende driftsområde. Det må i planen sees på tiltak som kan utbedre eksisterende påvirkning til bekken. Vi minner også om at vannforskriften er

hjemla i naturmangfoldloven, som gjør at vannmiljø skal vurderes etter de miljørettslige prinsippene, på lik linje som terrestriske naturverdier.

Som nevnt innledningsvis er Fugla registrert med dårlig kjemisk tilstand. Det innebærer at det ikke kan åpnes opp for noe ny belastning, eks. utslippstillatelse eller liknende aktivitet, på vannforekomsten. Til forskjell fra økologisk tilstand, kan ikke unntaksparagrafen i vannforskriften, § 12, benyttes når det gjelder forurensing.

Omsøkt plan må ta en vurdering på hvordan tiltaket kan påvirke Fugla. Dersom tiltaket er i strid med vannforskriftens §4 må vannforskriftens §12 vurderes og svares ut.

Vannforskriftens §12 er en unntaksparagraf og det foreligger strenge vilkår samt krav til begrunnelse gjelder. Fylkeskommunen kan ha innsigelse dersom planen er i strid med regional vannforvaltningsplan eller mangel på vurdering av vannforskriftens §12

Kulturminner nyere tid

Tiltaket medfører ikke direkte inngrep i bevaringsverdige nyere tids kulturminner og kulturlandskapet. Samtidig er dette et stort inngrep og utgjør dermed en langvarig endring av landskapsbildet. Det er derfor viktig at undersøkelsen viser at det berørte influensområdet i en større målestokk er med i vurderingen av negative virkninger på det historiske landskapet. Dette gjelder også kulturhistorisk ferdsel/infrastruktur og viktige friluftsliv verdier som knytter seg til den. Den nasjonale satsingen Pilegrimsleden – St. Olavsvegene til Trondheim, «er et nettverk av historiske veier gjennom vakker natur, kulturlandskap og historiske steder», kartfestet:

<https://pilegrimsleden.no/pilegrimsledene/st-olavsleden> ligger i influensområdet.

Kulturminner eldre tid – automatisk fredete kulturminner

Kulturminner fra før år 1537 er automatisk fredet gjennom kulturminnelovens § 4. Dette gjelder både kjente og hittil uoppdagede kulturminner. Forholdet til automatisk fredete kulturminner må avklares før planen kan vedtas, jf. kulturminnelovens § 8 fjerde ledd. Før vi kan gi vår uttalelse til saken er det derfor behov for å foreta en arkeologisk feltregistrering innen tiltaksområdet for å avklare hvorvidt tiltaket kommer i konflikt med automatisk fredete kulturminner. Fredete kulturminner innenfor planområdet vil være premissgivende for videre planprosess og/eller bruk av området.

Det regnes som sannsynlig at det kan finnes automatisk fredete kulturminner i området. Vil gjøre visuell overflateregistrering.

Kommentar fra plankonsulent: Tema friluftsliv er vurdert.

Kryss mot fv. 705 er utbedret for å bedre håndtere økende aktivitet inn til området. Det er gjort en helhetlig trafikkanalyse for området. Vurdering av samlet belastning på vegnettet og trafiksikkerhet er gjort.

Tema vannmiljø er konsekvensutredet. Føringer i vannforskriften og regional vannforvaltningsplan skal følges. Det er utarbeidet plan for vannhåndtering og vannovervåkning. Det skal etableres løsning for rensning.

Fylkeskommunen har gjort visuell overflater registrering, uten spesielle funn. §8 gjelder og ligger inne i bestemmelsene.

Merknader til begrenset varslings, 03.07.23 – 14.08.23:

Fylkeskommunen:

Har tidligere gjort undersøkelser i området der det ikke ble påvist automatisk fredete eller andre verneverdige kulturminner.

Minner om forlag til bestemmelse.

Kommentar fra plankonsulent: Bestemmelse er lagt inn

Statsforvalter:

Landbruk:

Viser til tidligere uttalelse, som også vil gjelde utvidelsen.

Klima og miljø:

Viser til vurderinger ved varsel om oppstart for opprinnelig planavgrensning og forutsetter at disse blir hensyntatt også for foreslått utvidelse.

Peker der på at det er uheldig at arealbruken som foreslås ikke er avklart og utredet på overordnet plannivå. Planen legger opp til et omfang og en virksomhet som vil gi konsekvenser for vesentlige regionale og nasjonale klima- og miljøverdier. Sier det kan bli utfordrende for Statsforvalteren å akseptere hvis slike verdier går tapt. Dette er relevant også for utvidelsen, som legger opp til nedbygging av mer arealer, herunder både myr og skog, og som vil innebære etablering av ytterligere infrastruktur innenfor opprinnelig avgrensning.

Samfunnssikkerhet:

Har ingen ytterligere merknader. Forutsetter at tema for høydebasseng tas med i ROS-analysen. Viser til Mattilsynet sin veileder om økt sikkerhet og beredskap i vannforsyningen.

Kommentar fra plankonsulent: Tas til etterretning. Se svar på opprinnelig merknad

Vegvesenet:

Har ingen merknader til foreslått endring

Kommentar fra plankonsulent: Tas til etterretning.